
TIMONELES DE UNA ECONOMÍA INESTABLE. MINISTROS Y FUNCIONARIOS ECONÓMICOS EN LA ARGENTINA DE 1955 A 1976

ROBERTO DANTE FLORES



Universidad de Buenos Aires
Facultad de Ciencias Económicas



Flores, Roberto Dante

Timoneles de una economía inestable / Roberto Dante Flores. - 1a ed. - Ciudad Autónoma de Buenos Aires : Universidad de Buenos Aires. Facultad de Ciencias Económicas, 2017.

Libro digital, PDF

Archivo Digital: descarga

ISBN 978-950-29-1667-5

1. Economía. 2. Actividad Económica. 3. Historia Argentina. I. Título.
CDD 330

CENTRO DE ESTUDIOS ECONÓMICOS DE LA EMPRESA Y EL DESARROLLO (CEEED)

Facultad de Ciencias Económicas – Universidad de Buenos Aires

Documentos de Trabajo

ISBN Electrónico 978-950-29-1667-5

Directora: Dra. María Inés Barbero

Subdirector: Dr. Aníbal Jáuregui

Secretaria Técnica: Mg. Viviana Román

Editor responsable: Centro de Estudios Económicos de la Empresa y el Desarrollo (CEEED)

UNIVERSIDAD DE BUENOS AIRES

FACULTAD DE CIENCIAS
ECONÓMICAS

AUTORIDADES DE LA FACULTAD VINCULADAS
CON LOS INSTITUTOS DE INVESTIGACIÓN

Decano Dr. César Albornoz

Secretario de Investigación

Mg. Adrián Ramos

Subsecretaria

Dra. Elsa Beatriz Suarez Kimura

Subsecretario

Lic. Julián Leone

**Directora del Centro de Estudios Económicos de la Empresa y el
Desarrollo**

Dra. María Inés Barbero

**Subdirector del Centro de Estudios Económicos de la Empresa y el
Desarrollo**

Dr. Aníbal Jáuregui

Secretaria Técnica del Centro de Estudios Económicos de la Empresa y el Desarrollo

Mg. Viviana Román

DOCUMENTOS DE TRABAJO DEL CENTRO DE ESTUDIOS ECONÓMICOS DE LA EMPRESA Y EL DESARROLLO

TIMONELES DE UNA ECONOMÍA INESTABLE. MINISTROS Y FUNCIONARIOS ECONÓMICOS EN LA ARGENTINA DE 1955 A 1976

ROBERTO DANTE FLORES

<i>Resumen</i>	5
<i>1. Introducción</i>	7
<i>2. Metodología</i>	12
<i>3. Ministros, Funcionarios y Agencias Económicas Estatales</i>	14
<i>3.1. Ministros</i>	14
<i>3.2. Funcionarios</i>	29
<i>3.3. Agencias Económicas Estatales</i>	37
<i>4. Consideraciones finales</i>	52
<i>Anexo 1</i>	55
<i>Anexo 2</i>	60
<i>Bibliografía</i>	61



TIMONELES DE UNA ECONOMÍA INESTABLE. MINISTROS Y FUNCIONARIOS ECONÓMICOS EN LA ARGENTINA DE 1955 A 1976¹

ROBERTO DANTE FLORES (UBA-CEEED)^{2; 3}

RESUMEN

El presente artículo analiza a los ministros y funcionarios que actuaron en la economía de la Argentina en el período 1955-1976. Busca explicar dónde hubo rupturas y dónde continuidades en los actores y en alguna de sus políticas económicas. Con ese fin se relevaron más de 200 funcionarios de 8 agencias estatales. También se intentó clasificar sus ideas económicas, dónde tuvieron formación académica y en cuáles organizaciones estatales gestaron e implementaron las políticas económicas. El objetivo de analizar la composición de los directorios y presidencias de las principales agencias económicas del Estado argentino fue proporcionar una matriz estructural descriptiva de las continuidades y rupturas económicas durante distintos gobiernos.

PALABRAS CLAVE

Ministros; Funcionarios; Historia Económica; Argentina.

¹ Investigación realizada con la dirección del Dr. Aníbal P. Jáuregui en el Centro de Estudios Económicos de la Empresa y el Desarrollo, Facultad de Ciencias Económicas, Universidad de Buenos Aires, Proyecto UBACYT, 20020130200216BA, 2014-2017.

² Doctor en Historia, USAL.

³ Universidad de Buenos Aires. Centro de Estudios Económicos de la Empresa y el Desarrollo (CEEED) adscrito al Instituto Interdisciplinario de Economía Política (IIEP-BAIRES). Buenos Aires, Argentina. rodanteflores@gmail.com

ABSTRACT

6

This article analyzes the ministers and officials who acted in the economy of Argentina in the period 1955-1976. It seeks to explain where there were ruptures and where continuities in the actors and in some of their economic policies. To that end, more than 200 officials from 8 state agencies were relieved. They also tried to classify their economic ideas, where they had academic training and in which state organizations developed and implemented economic policies. The objective of analyzing the composition of the directories and presidencies of the main economic agencies of the Argentine State was to provide a descriptive structural matrix.

KEYWORDS

Ministers; Officials; Economic History; Argentina.

1. INTRODUCCIÓN

En la década de 1940 Argentina generó un cambio político, particular consecuencia de los cambios que se venían operando en su estructura económica y social: el exponencial aumento entre 1920 y 1931 de las inversiones estadounidenses, principalmente dedicadas a los sectores industriales junto a compañías de seguros y grandes bancos (Vázquez-Preledo, 1978, Rapoport, 1983). En el mundo también se estaban produciendo transformaciones. Estados Unidos (EE.UU.) en plena expansión, reemplazó al Reino Unido de Gran Bretaña (GB) como proveedor de manufacturas y bienes de capital elevado.

Hasta esos años, la “matriz política” de Argentina, –sistema de variables socio estructurales, político institucionales, ideológico culturales con “objetivos”, “límites de factibilidad” y “cursos de acción” que definen los actores políticos (Acuña, 2013)– parecía tener un objetivo económico principal: la promoción de las exportaciones agropecuarias. Y, secundariamente, las exportaciones de productos industrializados. Esto surge de la estadística del comercio exterior. Entre 1920 y 1938 el mayor volumen (85 al 90%) de los ingresos del país provenía de las exportaciones agropecuarias (Míguez y Rayes, 2014). Por consiguiente, el curso de acción fue la inserción de Argentina en el mercado británico y europeo. Tanto los objetivos como los medios estaban estrechamente unidos a la estructura económica y social. Esas estructuras fijaban los *límites de factibilidad* de los *cursos de acción* previstos por las élites gobernantes; en ese momento mayoritariamente constituida por abogados. Hasta la década de 1930, la economía argentina aún no era dirigida por equipos técnicos egresados de la Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad de Buenos Aires (FCE-UBA), algo que ocurrió posteriormente.

Al inicio de los años 30 un grupo de profesionales dedicados a la economía, entre los que se encontraban Alejandro Bunge y Raúl Prebisch, dio origen a una incipiente tecnocracia económica argentina. En esa tarea preparó varias oficinas de investigaciones económicas, primero en la Socie-

dad Rural Argentina (SRA), luego en el Banco Nación (BN) y, posteriormente, en el Banco Central de la República Argentina (BCRA) (Plotkin y Neiburg, 2003).

Durante la Segunda Guerra Mundial (1939-1945), los límites de factibilidad de la matriz política (donde actúan los organismos económicos estatales y sus élites) fueron externos e internos. A) Externos: restricciones en las operaciones del comercio exterior. B) Internos: insuficiencia ante las demandas de los productores, comerciantes, campesinos y obreros. Fue entonces cuando el sistema productivo industrial de Argentina sintió con mayor fuerza esos límites: la carencia de bienes de capital, insumos y energía.

El golpe militar argentino de 1943, que derrocó al gobierno de Ramón Castillo, actuó en sintonía con un factor que ya venía operando en la estructura económica y social: el aumento de la economía de mercado interno, movilizada por la sustitución de importaciones, principalmente en las manufacturas industriales. Comenzaba una etapa de mayor intervención estatal, conjugando el desarrollo de las industrias de bienes de consumo con algunas industrias estratégicas (Belini, 2003). Esto se manifestó en los cambios de las organizaciones de la matriz política. El Grupo Prebisch del BCRA fue desplazado en 1944 por funcionarios más afines.¹ Además se creó el Banco de Crédito Industrial para promover las actividades fabriles. El mismo BCRA orientó sus créditos al sector industrial. Se constituyó el Consejo Nacional de Posguerra (1944) cerrando una etapa de tendencia liberal agroexportador dependiente, por otra proteccionista industrial nacional, mano de obra intensiva. Entonces, la nueva matriz política pasó a tener como objetivo principal el desarrollo industrial sustitutivo de manufacturas importadas. El curso de acción era el proteccionismo, el control de las exportaciones y la transferencia de recursos del campo al sector industrial. El acceso al poder de nuevos actores sociopolíticos –sujetos individuales o colectivos cuya identidad les permite ser reconocidos como colectividad o parte de ella– sig-

¹ “Perón dispersó con un gesto el equipo que me costó diez años formar”, palabras de Raúl Prebisch, en Piñeiro Iñiguez, Carlos, *Herejías periféricas. Raúl Prebisch, vigencia de un pensamiento*, Nuevo Hacer, Buenos Aires, 2003, p. 67.

nificó la formación de nuevas instituciones, reglas que rigen a las organizaciones o actores pero que no se confunden con ellos (Acuña, 2013).

En el presente trabajo nos ocuparemos de los “agentes” entendidos como los técnicos individuales y las “agencias” que se definen como sujetos colectivos, según los requerimientos de un actor político principal (dominante). La autonomía de los agentes y las agencias, por el uso del conocimiento que poseen, nos lleva a denominarla “tecnocracia” (gobierno de los técnicos). Sin embargo, en Argentina, esa autonomía es relativa, porque las agencias económicas y sus élites han estado muy sujetas a la inestabilidad, no sólo por acción de los actores políticos que deciden sino también por las condiciones externas.

Durante la presidencia de Juan Perón el recambio del personal estatal fue casi completo. El presidente de la Nación, principal actor político, desconfiaba del saber técnico para conducir la economía del país (sin embargo, posteriormente le daría un lugar destacado al grupo liderado por Alfredo Gómez Morales). En los primeros años la economía fue entregada a la administración de un empresario, Miguel Miranda, a quien puso al frente del Consejo Económico Nacional.

A partir de 1955, tras el derrocamiento de Perón, en Argentina emergió una nueva matriz política con otros actores sociopolíticos. Aunque mantuvieron aspectos centrales de la economía peronista, su objetivo principal fue la “desperonización” política y social del país. Buscaban nuevas instituciones (reglas) que rigieran a las organizaciones. Los cursos de acción emprendidos fueron el desmantelamiento efectivo del Instituto Argentino de Promoción del Intercambio (IAPI), la Confederación General Económica (CGE) la Confederación General del Trabajo (CGT), y el Consejo Económico Nacional. También, el nuevo régimen político (la Revolución Libertadora) se propuso modernizar a la Argentina e insertarla en el sistema financiero internacional. Este objetivo tuvo como curso de acción la incorporación del país al Fondo Monetario Internacional (FMI) y al Banco Mundial.

La incorporación de Argentina a los organismos multilaterales era –entre otras– una recomendación del *Plan de Recuperación Económica*, pre-

sentado por Raúl Prebisch el 4 de enero de 1956. En coincidencia con la tesis de Giovanni Sartori (1984), se puede afirmar que las élites (entre ellos los tecnócratas), sólo gobiernan a través de los políticos. Es el caso de Prebisch, a quien las autoridades de la Libertadora contrataron para elaborar un plan que orientase la economía los próximos años. El economista que había organizado equipos técnicos en el BCRA, desde 1948 realizó la misma tarea en Chile con jóvenes académicos latinoamericanos, siendo secretario general de la Comisión Económica para América Latina (CEPAL), organismo de las Naciones Unidas.

Raúl Prebisch ante la escasez de economistas bien formados, elevó una propuesta a las Naciones Unidas para el entrenamiento de más de cien técnicos y funcionarios argentinos. El mayor proyecto de la época en apoyo a un país latinoamericano. Esto significó –después de sus anteriores experiencias en el BCRA y el BN– el intento más firme para formar una élite técnica en el Estado argentino. Los técnicos emergentes, con fluidos contactos internacionales, fueron quienes gestionaron la inserción de Argentina en el sistema financiero internacional. También Prebisch dijo cuál debería ser la orientación económica argentina de largo alcance, la tecnificación de la agricultura y la industrialización intensiva.² El gobierno militar (principal actor político) materializó esos objetivos desarrollistas en el siguiente curso de acción: los decretos 21.680/56 y 17.138/57, que significaron la creación del Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria (INTA) y el Instituto Nacional de Tecnología Industrial (INTI).

Los gobiernos posteriores, en un clima académico y cultural favorable al desarrollismo, comenzaron a crear nuevos organismos técnicos estatales destinados a planificar la economía (Plotkin y Neiburg, 2003). En 1959 el Consejo Federal de Inversiones (CFI), organismo interprovincial con la misión de promover el desarrollo integral del país. En 1961 el Consejo Nacional de Desarrollo (CONADE), órgano de estudios sectoriales y globa-

² “Creo tener ideas claras en esta materia (...). Tecnificación de la agricultura e industrialización no significan dos proposiciones incompatibles”. Prebisch, Raúl, *Comentarios al Informe Preliminar*, Buenos Aires, 1955, p. 30.

les, generador de planes y mecanismo de control de los mismos Este organismo, creado por el gobierno de Arturo Frondizi, elaboró su primer Plan Nacional de Desarrollo durante la presidencia de Arturo Illia (1965). Posteriormente, durante la autodenominada Revolución Argentina, con José M. Dagnino Pastore como secretario general del CONADE, el Plan Nacional de Desarrollo fue proyectado para 1970-1974. El objetivo era conseguir un crecimiento económico nacional sostenido, mediante la realización de grandes obras públicas, y redistribuir el ingreso por incrementos salariales. A pesar de la inestabilidad política argentina, CONADE funcionó durante doce años como el máximo planificador de la economía del país (Jáuregui, 2013). Con la breve restauración de la democracia, en 1973, hubo un nuevo proyecto de planificación económica denominado *Plan para la Reconstrucción y la Liberación Nacional*. Finalmente quedó trunco tras el golpe de Estado de 1976.

La inestabilidad político-económica de Argentina en el período 1955-1976, ha sido estudiada por diversos autores. Algunos señalaron la existencia de ciclos de avances y retrocesos económicos (O. Braun y L. Joy, 1968, A. Ferrer, 1973; P. Gerchunoff, 1998). Otros han mostrado esquemas teóricos de la declinación argentina (G. Vitelli, 1999; R. Cortés Conde, 2005). Pero, hasta el momento, falta un análisis que vincule a los distintos actores económicos, sus ideas, las organizaciones donde se formaron (o que representaban) y las políticas que pusieron en práctica.

Este trabajo busca sistematizar la información acerca de los funcionarios económicos. También pretende suplir una carencia metodológica. Mostrar elementos que intenten explicar en qué medida hubo rupturas, o continuidades, en los actores y en las políticas aplicadas durante ese período, buscando responder las siguientes preguntas. ¿Las organizaciones y los técnicos mantuvieron continuidad en los sucesivos gobiernos? ¿Se puede hablar, a partir de 1955, de un Estado liberal, estatista o desarrollista? ¿Las políticas económicas eran sostenidas por el poder de turno o por las agencias estatales? ¿Cuáles fueron algunas de sus consecuencias? Estos interrogantes plantean la siguiente línea de trabajo a seguir.

2. METODOLOGÍA

12

En primer lugar, estudiaremos cuáles fueron las ideas de los funcionarios en relación a las políticas económicas. Para ello, empleando parcialmente la terminología utilizada por R. Perissinotto,³ se aplicarán las siguientes categorías ideológicas: a) “Estatismo”, posición política que promueve la participación del Estado en la economía haciendo de árbitro ante los conflictos de intereses entre los diferentes sectores productivos, procurando un equilibrio obrero/patronal en la participación de las ganancias.⁴ b) “Liberalismo”, ideología que se opone a la intervención del Estado en la economía. c) “Desarrollismo”, defensor de la participación del Estado como inductor del capital privado (nacional o extranjero) en la economía argentina. d) “Sector privado”, es el sector de procedencia de dos ministros de economía de Argentina, en el período 1955-1976. Ambos, aunque de signo político distinto, ideológicamente alentaban la intervención del Estado en apoyo a las empresas industriales de capital nacional.

Luego se identificarán las organizaciones dónde se gestaron y/o implementaron las políticas económicas, y también donde los funcionarios tuvieron su formación. Las agencias citadas en este trabajo son: Banco Central de la República Argentina (BCRA), Banco Nación Argentina (BNA), Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria (INTA), Instituto Nacional de Tecnología Industrial (INTI), Servicios Eléctricos del Gran Buenos Aires (SEGBA), Yacimientos Petrolíferos Fiscales (YPF). Ministerios de Economía, de Obras Públicas, de Energía y de Industria, Secretarías de Hacienda, de Energía, de Industria. Estas Secretarías tenían gran incidencia en la economía y fueron dependencias de dicho Ministerio durante los gobiernos de Arturo Frondizi, Héctor Cámpora, Juan D. Perón y Estela Martínez. El objetivo de analizar la

³ Perissinotto, Renato; Dantas, Eric G.; Codato, Adriano y Fillipi, Thais M., *Ministros de Economía, burocracia y política económica en el desarrollismo brasileño (1930-1960)*, Anuario CEEED, FCE, UBA, febrero 2016.

⁴ Los radicales (1963/66) promovieron la participación del Estado en la economía y en la distribución del ingreso (Ley N° 16459 de Salario Vital, Mínimo y Móvil), pero no lograron el apoyo de los sindicatos más importantes.

composición de los directorios y presidencias de agencias como YPF, SEGBA, BNA, es observar en qué medida hubo continuidades o rupturas en su estructura durante los distintos cambios del Poder Ejecutivo nacional.

Las fuentes para ubicar a los agentes de dichas organizaciones fueron: Memorias, Balances y Boletines. La base de datos del Ministerio de Economía proporcionó la composición de las distintas Secretarías dependientes del mismo. El Boletín Oficial de la República Argentina, diccionarios biográficos y memorias de los protagonistas completaron los datos suministrados por aquellas fuentes. YPF y SEGBA fueron incluidas porque algunos de sus directores cumplieron destacadas funciones en las Secretarías de Energía, Industria y de Obras Públicas. La inclusión del BNA se debe a su participación en la formulación de la política crediticia junto al BCRA, y éste por la relativa autonomía del organismo para establecer instrumentos de financiamiento (tasas de interés, tipo de cambio). El INTA fue muy importante en relación a la modernización agraria que además podría achicar el déficit comercial mejorando las exportaciones agropecuarias. El INTI se analiza por ser un organismo semejante al INTA, pero con la finalidad de promover el desarrollo industrial. En las designaciones de los presidentes de esas agencias hubo injerencias del poder Ejecutivo. No obstante, la composición de los Consejos Directivos podía mantener cierta estabilidad y, más allá de capacidad técnica, debían estar imbuidos de una política económica determinada. Esto se podrá comprobar en la medida que los directivos secundaran y aún reemplazaran a los presidentes en sus ausencias. También se pueden observar las coincidencias o disidencias con un gobierno si permanecían o renunciaban los Directores de los Consejos.

Por último, serán identificados sólo aquellos funcionarios con los cargos más sobresalientes en las agencias gubernamentales analizadas. En el Ministerio de Economía se ubicarán también aquellos ministros que ocuparon esa cartera por pocos días. Esto hará más evidente la inestabilidad político económica de la Argentina, a pesar de los probados antecedentes de los ministros de corta duración.

3.1. MINISTROS, FUNCIONARIOS Y AGENCIAS ECONÓMICAS ESTATALES

14

MINISTROS

El objetivo de esta parte será mostrar el perfil educativo e ideológico de los ministros de Economía de Argentina. Luego se resumirán algunas características según la de cada gobierno para establecer la existencia de algún punto de coincidencias en las distintas presidencias. Por último se establecerá si existe alguna relación entre estos factores y su permanencia al frente de la cartera económica.

En el Cuadro 1 se observa que la gran mayoría de los ministros de Economía (78%), en el período 1955-1976, eran egresados de dos carreras universitarias: Ciencias Económicas (46%) y Derecho (32%). Y, dentro de este universo de 28 ministros, las dos organizaciones universitarias donde se formaron fueron la Universidad de Buenos Aires (UBA) y la Universidad Nacional de La Plata (UNLP). Entre ellas los egresados de la UBA destacaban, constituyendo el 57% de los ministros de Economía. Cifra que se eleva al 64% considerando únicamente a los 25 ministros que se formaron en organizaciones académicas. En resumen, eran ministros de la región más rica y poblada (Buenos Aires) quienes decidieron políticas para todo un país.⁵ También es digno de destacar que la mayoría de los ministros de Economía (10) fueron egresados de la Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad de Buenos Aires (FCE-UBA). Una Facultad relativamente joven, fundada en 1913, en relación a la Facultad de Derecho (FD-UBA), creada en 1874. Entre estos diez ministros, siete (7) cumplieron funciones como directores o presidentes del Banco Central de la República Argentina (BCRA) Evidentemente estos ministros, egresados de la FCE-UBA, no eran improvisados ni sus conocimientos meramente académicos. Es el caso de Blanco, Cafiero y Ferrer.

⁵ En 1960, ciudad y provincia de Buenos Aires representaban: 1) el 48% de la población argentina, 2) el 76% de la energía eléctrica generada en el país, 3) el 71% del consumo energético. Flores, Roberto Dante, *La política energética durante el gobierno de Arturo Frondizi*, Cuadernos de Investigación del CEINLADI, Año 2 N° 2, pp 7/38, FCE, UBA, Buenos Aires, 2008.

CUADRO 1**Formación, ideología y ocupación. Ministros de Economía, Argentina 1955-1976**

Variables	Categorías	Cantidad	%
Formación	Cs. Económicas	13	46,4
	Derecho	9	32,1
	Ingeniería	2	7,14
	Militar	2	7,14
	sin formación	1	3,57
	sin información	1	3,57
	TOTAL	28	100
Institución	UBA	16	57,1
	UNLP	4	14,3
	Militar	2	7,14
	UNL	1	3,57
	UNCba	1	3,57
	Cambridge	1	3,57
	sin formación	1	3,57
	sin información	2	7,14
	TOTAL	28	100
Ideología económica	liberal	15	53,6
	estatista	6	21,4
	desarrollista	4	14,3
	sector privado	2	7,14
	sin información	1	3,57
	TOTAL	28	100
1ra ocupación profesional	sector público	15	53,6
	sector privado	13	46,4
	TOTAL	28	100

Fuente: Elaboración propia. Datos Ministerio de Economía de la Rep. Argentina. Diccionarios biográficos.

Eugenio Blanco –contador público (1919) y doctor en Economía (1924)– antes de asumir como ministro de Economía de la Nación fue contador en grandes empresas y director de algunas de ellas: Banco de Italia y Río de la Plata, Establecimientos Metalúrgicos Argentinos, Compañía de Seguros Columbia, Agrícola Ganadera de San Luis. También ocupó el cargo de director del Banco Hipotecario Nacional y presidente del BCRA (1956).

Antonio Cafiero –contador público (1944) y doctor en Economía (1948)– se desempeñó como consejero financiero en la embajada argentina en Washington (1948-1951). Luego fue director del Departamento socioeconómico de la Cancillería (1951-1952), ministro de Comercio Exterior (1952-1955), director del Banco Central (1973-1974) y ministro de Economía de la Nación (1975-1976).

Aldo Ferrer –doctor en Economía (1953)–⁶ trabajó en la Secretaría de las Naciones Unidas (1950-1953), fue agregado económico en la embajada argentina en Londres (1956), luego ministro de Economía y Hacienda de la Provincia de Buenos Aires (1958-1960). La ideología económica de Ferrer abrevaba en las enseñanzas de su profesor Raúl Prebisch, en la Facultad de Ciencias Económicas de la UBA. El joven Ferrer comprendió, en un seminario de Prebisch, su desencanto con la teoría económica ortodoxa. Al profesor, ex gerente del Banco Central, no le había servido esa teoría para resolver los problemas económicos. Planteó la necesidad de construir una teoría a partir de los hechos de la realidad Latinoamericana. Señaló la diferencia entre los países periféricos –productores primarios– y los centrales –industrializados– en la desigual relación con los avances tecnológicos, y el consecuente fenómeno del deterioro de los términos de intercambio. Y abrió el cauce a las corrientes heterodoxas y desarrollistas en la región.

⁶ Desde la fundación de la FCE (1913) hasta 1953 los títulos que obtenían los estudiantes eran: Contador Público y -luego de aprobar diecisiete cursos y una tesis- Doctor en Ciencias Económicas. Recién con el plan de estudios D (1953) la FCE diferenció las carreras de Licenciado en Economía y Contador Público. *Centenario. Facultad de Ciencias Económicas. UBA, FCE, Buenos Aires, 2013, pp. 34, 45.*

Entre los ministros egresados de la FCE de la Universidad de Buenos Aires dos de ellos –Adalbert Krieger Vasena y Eugenio Blanco– se ubican en el primer y tercer lugar, respectivamente, de los ministros de Economía con mayor permanencia en su cargo (Cuadro 2). El segundo lugar corresponde a un militar retirado (Alvaro Alsogaray). Dos egresados de la Facultad de Derecho de la Universidad Nacional de La Plata (FD-UNLP) se ubican en el cuarto y sexto lugar (Juan C. Pugliese y Emilio D. Del Carril). Curiosamente estos abogados no tenían ninguna formación estatal previa en el área económica. Y superan en permanencia de sus cargos a dos egresados con formación académica especializada –Facultad de Ciencias Económicas– de la misma Universidad (Dagnino Pastore y Cayetano Licciardo). Quienes, a su vez, poseían suficiente experiencia como funcionarios económicos: J. Dagnino Pastore había sido ministro de Economía de la provincia de Buenos Aires y C. Licciardo subsecretario económico del Ministerio de Economía de la Nación. Sin embargo, ocupan el octavo y noveno lugar de permanencia (Cuadro 2). El puesto séptimo corresponde al abogado egresado de la Facultad de Derecho de la Universidad de Buenos Aires (FD-UBA), Alfredo Martínez de Hoz. Este ministro, de ideología liberal, continuó en su cargo –iniciado con el golpe militar en 1976– hasta 1981. Y fue uno de los líderes que más tiempo permaneció, en la segunda parte del siglo XX, al frente de la cartera económica argentina. Una de las consecuencias de su política fue el aumento del 151 % en los precios al consumidor, entre abril y diciembre de 1976. El más alto durante la gestión de un ministro de Economía en el periodo 1955-1976 (Ver Anexo 1 y Anexo 2).⁷

En el período 1955-1976, los ministros liberales condujeron 4.433 días las políticas económicas de Argentina (54% del total, 8179). Además, se comprueba que esos ministros solían participar en distintos gobiernos (Ver Cuadro 8) y tenían la mayor permanencia (Alsogaray, Krieger Vasena). Eugenio Blanco fue una excepción. Radical, de formación estatista, participó

7 En 1976 el salario industrial promedio cayó 31% mientras el ingreso de los asalariados cayó un 35% Cfr. Schvarzer, Jorge, *La política económica de Martínez de Hoz*, Hyspamérica, Buenos Aires, 1987, p. 395.

Cuadro 2**Ministros de Economía, permanencia, formación e ideología (1955-1976)**

18

Ministros de Economía	Duración (días)	Formación académica	Ideología	Duración (días)	Período	Formación estatal previa
Krieger Vasena, Adalbert	1289	UBA-FCE	Liberal	1289	57/58,67/69	Min Agr/BCRA
Alsogaray, Alvaro	895	Militar	Liberal	895	59/61, 62	Sec Comer.
Blanco, Eugenio	735	UBA-FCE	Estatista		55/57,63/64	BHN/ BCRA
Pugliese, Juan C.	648	UNLP- FD	Estatista		1964/66	Dip nac 63/64
Gelbard, Jose Ber	514	ninguna	sect priv		1973/74	ninguna
Del Carril, Emilio D.	419	UNLP-FD	Desarroll.		1958/59	Cancillería
Martínez de Hoz, Alfredo	421	UBA-FD	Liberal	421	1963, 1976	Min Ec Salta
Dagnino Pastore, José	371	UNLP- FCE	Liberal	371	1969/70	Min ec B.A.
Licciardo, Cayetano	366	UNLP- FCE	Liberal	366	1971/72	Sbsc Ec/BCRA
Alizón García, Julio E	274	Ingeniero	Liberal	274	1955/56	BCRA
Revestido, Miguel	267	UBA-FCE	Estatista		1955	BCRA
Alemann, Roberto	261	UBA-FD	Liberal	261	1961/62	Sbsec. Eco.
Wehbe, Jorge	235	UNCba FD	Desarroll.		1962, 72/73	Min ec B.A.
Gomez Morales, Alfredo	224	UBA-FCE	Estatista		1974/75	BCRA
Ferrer, Aldo	189	UBA-FCE	Desarroll.		1970/71	Min ec B.A.
Salimei, Jorge	189	UBA-FCE	sect priv		1966/67	ninguna
Cafiero, Antonio	170	UBA-FCE	Estatista		1975/76	BCRA
Méndez Delfino, Eustaquio	154	UBA-FD	Liberal	154	1962/63	BCRA
Quilici, Juan A.	131	UNL FCE	Desarroll.		1971	Min ec S Fe
Moyano Llerena, Carlos	119	UBA-FD	Liberal	119	1970	Bco ind.

(Cont....)

Cuadro 2 (cont.)

Ministros de Economía	Duración (días)	Formación académica	Ideología	Duración (días)	Período	Formación estatal previa
Coll Benegas, Carlos	60	Cambridge Ec	Liberal	60	1962	BNA/BCRA
Verrier, Roberto	59	s/información	Liberal	59	1957	BCRA
Folcini, Eugenio José	51	UBA-FCE	Liberal	51	1955	BCRA
Mondelli, Emilio	49	UBA-FD	Liberal	49	1976	BCRA
Rodrigo, Celestino	45	UBA Ingeniería	Liberal	45	1975	Sbsec. B Soc
Bonanni, Pedro José	20	UBA-FCE	Estatista		1975	BCRA
Pinedo, Federico	19	UBA-FD	Liberal	19	1962	Min Hac
De las Heras, Joaquín	5	Militar	S/Info.		1976	Militar
TOTAL	8179		LIBERALES	4433		

Fuente: Elaboración propia. Datos del Ministerio de Economía y Diccionarios biográficos

en dos gobiernos de diferente signo: Revolución Libertadora y Radicalismo. Y superó en permanencia –durante la Libertadora– a los ministros liberales (Alsogaray, Krieger Vasena). También, durante el interregno del general Roberto M. Levingston, un liberal fue superado en permanencia, tras el golpe interno dentro de la Revolución Argentina (1970). Allí el desarrollista Aldo Ferrer permaneció 189 días en el cargo, más tiempo que el liberal C. Moyano Llerena (119 días). En los 21 años analizados, sólo hubo dos militares ocupando la cartera de Economía: Alvaro Alsogaray y Joaquín de las Heras.

Alsogaray pertenecía a una familia tradicional de militares que habían participado en importantes acontecimientos de la historia argentina. Estudió en el Colegio Militar de la Nación y en la Escuela Superior Técnica del Ejército. Sin embargo, abandonó la carrera militar con el grado de capitán para estudiar ingeniería en Córdoba. Pero tampoco ejerció esa profesión.

Se dedicó a fundar una empresa de aviación comercial (ZONDA), de la que fue director general entre 1948 y 1949. Después, bajo el primer gobierno peronista, fue presidente de la Flota Aérea Mercante Argentina, precursora de Aerolíneas Argentinas. Al ser derrocado el peronismo, en 1955 lo nombran subsecretario de Comercio y, posteriormente, ministro de Industria. En 1959 designado ministro de Economía por Arturo Frondizi, en medio de una crisis político-militar. Finalmente, tras el derrocamiento de Frondizi en 1962, vuelve a ocupar esa cartera. Alsogaray, fiel a su ideología liberal, es recordado por reducir la inflación del 127 al 9 por ciento anual, bajar el dólar de 110 a 83 pesos (1960) y pagar los sueldos de la administración pública con los Bonos 9 de Julio (1962).

Joaquín de las Heras, general de brigada, se incluye en la lista de ministros de Economía pese a que sólo estuvo cinco días en el cargo, hasta que fue reemplazado por Alfredo Martínez de Hoz. La razón de su inclusión es por ser el único militar en ejercicio que ocupó la titularidad de dicha cartera en toda la historia argentina. Se mantuvo posteriormente como delegado militar en el Ministerio de Economía. No se le conoce ideología económica. Su paso por el Ministerio simplemente significó una función militar provisoria. Había sido director de Producción de Fabricaciones Militares, organismo al cual volvió para cumplir tareas directivas.

En cuanto a las ideologías de los líderes económicos conviene aclarar que –más allá de las características esquemáticas señaladas en la Metodología– se pueden ampliar esos criterios para definir en qué categoría ubicarlos, según hayan expresado los funcionarios (en la práctica o por escrito) sus ideas. En los años estudiados – omitiendo, por su variedad de ministros, el periodo de la Revolución Argentina (1966-1973)– las definiciones ideológicas más claras ocurrieron según lo siguiente:

- *Liberalismo (1955-1958)*: Liberación de los controles estatales en la economía (precios y tipo de cambio). Mejora de ingresos del sector primario-exportador. Privatización de los depósitos bancarios. Eficiencia productiva expulsora de mano de obra. Restric-

ción a los aumentos salariales. Disminución de la demanda interna. Tendencia: mayor deuda externa y menor emisión monetaria.

- *Desarrollismo (1958-1962)*: Sinceramiento (libremercado) de precios, salarios, tarifas y tipo de cambio. Estado orienta las inversiones en áreas prioritarias: industrias básicas, infraestructura. Transferencia de empresas estatales de servicios públicos. Expansión de las fuerzas productivas para reducir la inflación y el déficit comercial. Transferencia de personal del sector público al privado y reacomodamiento salarial. Aumento de la demanda interna. Disminución del déficit fiscal, planificación de las condiciones arancelarias.
- *Estatismo (1963-1966, 1973-1976)*: Estado regulador de la economía (control de precios y tipo de cambio). Transferencia de ingresos sector agropecuario a la industria. Estatización en algunos sectores de los servicios públicos. Estructura productiva trabajo intensiva (demanda de mano de obra). Aumentos salariales nominales. Aumento de la demanda interna. Tendencia: menor deuda externa, mayor déficit fiscal y emisión monetaria.

Dentro del *Estatismo* pueden ubicarse ministros de dos partidos: Justicialista y Unión Cívica Radical.

<i>Estatistas Justicialistas</i>	Miguel Revestido, Antonio Cafiero, Alfredo Gómez Morales, Pedro Bonanni.
<i>Estatistas Radicales</i>	Eugenio Blanco, Juan C. Pugliese.

Los Desarrollistas se ubican en los gobiernos de Arturo Frondizi, Roberto M. Levingston y Alejandro A. Lanusse:

<i>Desarrollistas</i>	Emilio Del Carril, Aldo Ferrer, Juan Quilici, Jorge Wehbe
-----------------------	---

No obstante haber participado en gobiernos Justicialistas hubo ministros de Economía que por sus políticas implementadas pueden ser ubicados dentro del *Liberalismo*:

Liberales en el <i>Justicialismo</i>	Celestino Rodrigo, Emilio Mondelli.
--------------------------------------	-------------------------------------

Por el contrario, hay liberales que actuaron en un gobierno de orientación *Desarrollista*:

Liberales en el <i>Desarrollismo</i>	Alvaro Alsogaray, Roberto Alemann, Carlos Coll Benegas.
--------------------------------------	---

En el Cuadro 2, luego de los dos ministros liberales (Krieger Vasena, Alsogaray) de mayor permanencia en el período 1955-1976, están ubicados –en el tercer y cuarto lugar de permanencia– dos estatistas radicales (Blanco, Pugliese). Este último, como ya se vio, no tenía ninguna formación ni experiencia económica. Más curioso aún, desde el punto de vista ideológico, es José Ber Gelbard, empresario y ministro de Economía en el gobierno peronista iniciado en 1973. Este ministro ocupa el quinto lugar de mayor permanencia en el período analizado. Inmigrante polaco, judío, afiliado al Partido Comunista (PC)⁸ y colaborador con el peronismo desde 1949. No sólo carecía de experiencia en la función pública, sino que tampoco tenía ninguna formación académica. Se ubica en el Cuadro 1, junto al ministro Jorge Salimei, ideológicamente en el sector privado favorable a la intervención del Estado en la economía. Falleció exiliado, sin la ciudadanía argentina. Falleció exiliado, sin la ciudadanía argentina.

La falta de experiencia en la función pública económica no era privativa de gobiernos radicales o peronistas. Al revisar el Cuadro 2 se observa

⁸ Afiliado en la provincia de Catamarca (1939), “de la mano de Francisco Murdosky”. Juntaba fondos para el PC, principalmente “entre los empresarios judíos” temerosos del fascismo, según contó a su esposa Dina Haskel. Ver Seoane, María, *El burgués maldito*, Random House Mondadori, Buenos Aires, 2014, p. 42.

también algún ministro desarrollista o liberal cuya anterior experiencia no era la administración estatal económica. (Jorge Salimei, Emilio Donato Del Carril).

El índice porcentual de ministros de ideología liberal (54%) es similar –con relación al total– al número de ministros (15/28) y a la cantidad de días que permanecieron en sus funciones (4.433/8.154) (Ver Cuadros 1 y 2). En otras palabras, más de la mitad de la totalidad de los ministros, y del tiempo en el cual se aplicaron sus ideas, fueron liberales. Si se observa una secuencia cronológica de los ministros y su ideología desde 1955, en todos los gobiernos hubo ministros liberales, o que aplicaron políticas económicas liberales. Este último caso es el de Eugenio Blanco que, aunque había sido formado en el estatismo de la UCR, fue ministro de Hacienda durante la Revolución Libertadora y tomó algunas medidas liberales de eliminación de subsidios. Hay casos aparentemente inversos. Ministros de ideología liberal (Alvaro Alsogaray, Roberto Alemann) quienes actuaron en un gobierno desarrollista. Sin embargo, su actuación respondía a una estrategia circunstancial. El presidente Arturo Frondizi, consideró conveniente aplicar un ajuste de signo liberal (disminución del déficit fiscal, transferencia de empresas estatales), pero manteniendo los lineamientos generales desarrollistas (inversiones en sectores industriales selectivos).

En el período 1955-1976, a pesar de la inestabilidad política argentina imperante durante esos años, se puede observar (después de analizar más de 200 funcionarios de 8 agencias) que 42 jerarquizados ocuparon cargos en diferentes gobiernos, en algunos organismos del Estado vinculados a la economía (Ver Cuadro 3). Entre ellos hay nueve (9) ministros de Economía, un (1) ministro de Comercio, dos (2) ministros de Obras Públicas, trece (13) miembros del Consejo Directivo del BCRA, nueve (9) de SEGBA, seis (6) del INTI y cuatro (4) del INTA. Estos funcionarios, que ocuparon cargos durante distintos gobiernos en diferentes organismos, eran relativamente pocos. Lo notable es la permanencia o el retorno de esos pocos a sus antiguos cargos. Entre los ministros de Economía, Alvaro Alsogaray fue quien permaneció más tiempo en tres gobiernos distintos. En total, sin considerar

Cuadro 3

Ministros y funcionarios en diferentes gobiernos y agencias económicas argentinas (1955-1976)

Nombre	Ministerio	Años	BCRA*BN	Años	SEGBA*YPF	Años	INTI/A	Años	Gobs
Del Carril, Salvador M.							Pte INTI	58/73	6
Chiacchio, Francisco							Dir INTI	58/73	6
Juni, Carlos	Sec. Energía	1961					Dir INTI	58/73	6
Perazzo, Roberto							Dir INTI	58/73	6
Deulofeu, Venancio							Dir INTI	58/73	6
Adot, Oscar					Director*	61/63	Dir INTI	58/73	6
García, Ubaldo							Dir INTA	57/71	5
Bunge, César A.	Min. Com/Sc fin/hac	55,59,62 68/9							4
Alsogaray, Alvaro	Sbsec Com/ Mn eco	55,59/61,62							3
Mazzaferrri, José	Sb sec ec.	1962/63	Gte. Gral*	1955/7	Pte YPF	63			3
Lumi, Ricardo	Sb sec Hac	55,58,73/4							3
Giberti, Horacio	Sec. Agricul- tura	1973	Dir. BN	1972			Pte. INTA	59/61	3
Cano, Alberto							Dir INTA	61/65	3
Bordelois, Pedro	Sb sec Agricul- tura	1957/58					Pte INTA	63/70	3
Mattei, Orlando					Director*	64/73			3

(Cont...)

Cuadro 3 (cont.)

Nombre	Ministerio	Años	BCRA*BN	Años	SEGBA*YPF	Años	INTI/A	Años	Gobs
Butty, Enrique					Presidente*	61/3.66/70			3
Zaefferer, Torio, Jorge	Sb. Sec ec/Sc industria	59/61,62	Vce Pte.*	1972					3
Gotelli, Luis Maria	Ministro O. P.	1969			Director*	59/63			3
Revestido, Miguel A.	Min Ec./Sec Energía	52/55,74/75	Presiden.*	52/55					2
Krieger Vasena, Adalbert	Ministro Economía	57/58,67/69	Director*	1957					2
Robirosa, Jorge			Director*	55,59/60					2
Blanco, Eugenio	Ministro Economía	55/57, 63/4	Presiden.*	1956					2
Aguilar, Francisco R.	Sb sec Hac/ sc Hac	57, 66/7							2
Elizalde, Felix	Sb sec Hac	1957	Director*	55,63/5					2
Sola, Angel Alberto	Sb sec Hac/Sc energia	1957, 1968							2
Bruno, Juan José					Vce/pte YPF	58/63			2
Mendez Delfino E.	Sec.Fin/ Min. Eco.	59, 62/3	Presiden.*	1960/61					2
Lequerica, Ramón	Sec. Hacienda	60/1, 63	Vce. BN	1962					2
Wehbe, Jorge	Sc. Hac/Min. Eco.	61/2,72/3	Director*	1972					2

(Cont...)

Cuadro 3 (cont.)

Nombre	Ministerio	Años	BCRA*BN	Años	SEGBA*VPF	Años	INTI/A	Años	Gobs
San Miguel, Manuel	Conade/Sb.Sc. ec intl	61, 67/70							2
Zinn, Masueto Ricardo	Sb sec econ/ Sec ec	70/71, 75							2
Licciardo, Cayetano	Sb sec ec /Min. Eco.	62/3,70,71/2	Director*	1971					2
Martínez de Hoz, José A.	Ministro Economía	1963, 1976							2
Mignaquy, Carlos			Director*	56/7, 66/9					2
Meoli, Gabriel	Pte A y EE/ Ad Gas	1958, 1976			Vice Pte*	66/70			2
Zubiri, Horacio Jorge	Min OP/Sb sc energía	62/3, 73							2
Coll Benegas, Carlos	Ministro Economía	1962	Director*	1955/6	Director*	59/60			2
González del Solar, J.			Vce Pte.*	1959/60	Síndico*	67/69			2
Riva, Jorge					Director*	59/60, 64/5			2
Bronstein, Bernardo	Sb. Sec energía	1976			Asesor*	68/72			2
Klein, Guillermo W(h)	Sec. Fzas/ Sepce	1969, 1976							2
Zubaran, Guillermo	Sb sec ec/Sc ener	1970, 1976							2

Fuente: Elaboración propia. Datos del Ministerio de Economía, balances y publicaciones institucionales.

el Ministerio de Industria (1956), estuvo dirigiendo la economía argentina 895 días (con Frondizi 671 días, con Guido 224 días). También fue, en estos dos gobiernos, quien más tiempo duró con esa cartera. No hubo otro ministro que lo igualara en la influencia que ejerció sobre la economía argentina. Esto tiene fundamento en dos factores: 1) El sustento político interno que poseía de los militares, a quienes representaba por ser uno de ellos. 2) El sustento político externo: su ideología liberal con apoyo de los EE.UU. (dominador mundial del mercado de capitales) donde fue embajador (1966-1968) durante la dictadura del general Juan C. Onganía.

Cuadro 4

Número de ministros de Economía y de O. Públicas

Presidentes	Ministros Economía	Ministros O. Públicas	Estabilidad Min ec/op
LONARDI, Eduardo	1	1	1
ARAMBURU, Pedro E.	3	1	3
FRONDIZI, Arturo	5	5	1
GUIDO, José María	5	3	1,66
ILLIA, Arturo Umberto	2	1	2
ONGANÍA, Juan Carlos	3	1	3
LEVINGSTON, Roberto	2	2	1
LANUSSE, Alejandro A.	4	1	3
TOTALES	25	15	1,66

Fuente: Elaboración propia. Datos Ministerio de Economía.

Entre 1955 y 1971 la estabilidad de los ministros de Economía era menor a la de sus pares de Obras Públicas (OP). En el Cuadro 4 se observa que la relación era prácticamente 2 a 1 (por cada ministro de OP que permanecía en un gobierno se sucedían 1,66 => 2 de Economía) desde la presidencia del general Eduardo Lonardi a la del general Alejandro Lanusse (cuando desaparece el ministerio de OP). El mayor índice de inestabilidad entre

ministros de Economía y de Obras Públicas se dio durante las presidencias de P. E. Aramburu y J. C. Onganía: 3/1, es decir, tres ministros de Economía por cada ministro de OP. La superior relación 4/1 durante la presidencia de A. Lanusse no es totalmente comparable ya que este gobierno hace desaparecer la cartera de OP el 9 de junio de 1971. Mientras, la cartera de Economía cambió su denominación por Hacienda pero continuó manteniendo su rango ministerial, aunque con el poder rebajado. La mayor estabilidad de los ministros de Obras Públicas podría deberse a que no estaban sometidos a las exigencias diarias de la ciudadanía. Los resultados ante diversas variables socialmente sensibles (inflación, desempleo, salarios) presionaban sobre la continuidad del ministro responsable en resolver esos problemas. En el Cuadro 5 se establece un índice de estabilidad de cada ministro de Economía según el porcentaje de días de permanencia y el total de días que duró su gobierno. Estos mismos valores también podrían ser considerados un indicador de la eficacia en la gestión, o de coincidencia programática de un ministro con el presidente de la Nación.

Cuadro 5

Ministros de Economía de mayor permanencia por presidencia

Presidentes	Duración (días)	Ministros Econ.	Duración (días)	Estabilidad
ILLIA, Arturo Umberto	945 días	Pugliese, J. C.	648 días	68%
ONGANÍA, Juan Carlos	1449	Krieger Vasena	889	61%
LEVINGSTON, Roberto	308	Ferrer, A.	189	61%
LANUSSE, Alejandro A.	721	Licciardo, C.	366	51%
Cámpora, Lastiri, Perón	1022	Gelbard, J.	514	50%
ARAMBURU, Pedro E.	891	Blanco, E.	438	49%
FRONDIZI, Arturo	1416	Alsogaray, A.	671	47%
GUIDO, José María	547	Alsogaray, A.	224	41%

Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía

En esta escala de estabilidad/eficacia Juan C. Pugliese ocupa el primer lugar con el 68% de permanencia. Le siguen Adalbert Krieger Vasena y Aldo Ferrer (61%), Cayetano Licciardo, José Gelbard, Eugenio Blanco y Alvaro Alsogaray. Este último durante dos gestiones de gobierno tuvo la mayor permanencia entre sus pares: 47 % con Arturo Frondizi y 41% con José M. Guido. Pero, sumadas las dos presidencias Alsogaray, alcanza 895 días en su cargo: el segundo lugar de permanencia en el período 1955-1976 (Cuadro 2). Hay que tener en cuenta que la gestión de J. Gelbard atravesó cuatro presidentes sucesivos, aunque con el mandato del Frente Justicialista de Liberación. Ese período fue uno de los de mayor inestabilidad política en la historia Argentina. Nunca antes de Gelbard un ministro de Economía sostuvo su programa durante cuatro presidencias. Por otra parte, aunque el porcentaje de estabilidad lo ubica en el segundo lugar, Krieger Vasena –en el período analizado– fue quien mayor número de días permaneció en su cargo, al frente de la economía argentina, en un solo gobierno.

Durante la presidencia de A. Frondizi, resulta significativa, en la comparación entre ministros, la gran inestabilidad de quienes estaban al frente de la cartera de Obras Públicas. Es la misma inestabilidad (5/5) de los ministros de Economía. Cuando renunciaban éstos también lo hacían los ministros de OP, Señal de estrecha vinculación, –programada por el presidente de la Nación– entre los planes económicos y los de Obras públicas, aunque ejercidos por funcionarios diferentes.

3.2. FUNCIONARIOS

En el análisis de los funcionarios que actuaron en diferentes gobiernos, quiénes más se destacan por su recurrencia en los cargos son los ingenieros de distintas especialidades. En seis gobiernos: Salvador M. del Carril. Roberto Perazzo, Oscar Adot. En cinco gobiernos Ubaldo García, En cuatro gobiernos: César Augusto Bunge. En tres gobiernos: Alvaro Alsogaray, Luis M. Gotelli, Gabriel Meoli, Pedro Bordelois y Enrique Butty (Ver Cuadro 3).

César Augusto Bunge está incluido entre los ingenieros, pero requiere una observación particular. Había nacido en España y realizó estudios de ingeniería en Alemania. Pero su título era de abogado, obtenido en Perú y revalidado en Argentina. Así está registrado en la Academia Nacional de Ciencias Económicas, donde –el 29 de octubre de 1975– fue designado miembro de número en el sitio N° 12. Entre 1943 y 1948, durante la presidencia de Juan Domingo Perón, fue funcionario en el Ministerio de Agricultura, en la Secretaría de Industria y Comercio, en el Banco Central y en el Ministerio de Relaciones Exteriores. Representó a la Argentina en las gestiones diplomáticas para eliminar las trabas comerciales impuestas por los países desarrollados. Entre 1953 y 1954 fue consejero económico en la embajada argentina en Estados Unidos. En 1955, designado ministro de Comercio, durante la presidencia del general Eduardo Lonardi. En 1959 fue secretario de Finanzas durante el gobierno de Arturo Frondizi. En 1962, siendo Alvaro Alsogaray ministro de Economía en el gobierno de José M. Guido, coordinó la instrumentación de un plan de emergencia. En la dictadura del general Juan Carlos Onganía, con Adalbert Krieger Vasena en el Ministerio de Economía y Trabajo, Bunge asumió como secretario de Hacienda, desde donde participó del diseño de la política tributaria.

El ingeniero agrónomo Ubaldo García permaneció en el INTA como director desde la Revolución Libertadora (1955) hasta la Revolución Argentina (1971). El ingeniero civil Salvador M. del Carril, fue presidente del Instituto Nacional de Tecnología Industrial (INTI) desde la designación de su primer Directorio por el Poder Ejecutivo (Decreto Ley 2468/58, Boletín Oficial del 8 de marzo de 1958). Los ingenieros Roberto Perazzo y Oscar Adot fueron nombrados, en ese mismo documento, vocales junto a los doctores Francisco Chiacchio, Carlos Alberto Juni y Venancio Deulofeu. El doctor Carlos Juni, secretario interino de Energía durante el gobierno de A. Frondizi, fue el único miembro del Consejo Directivo del INTI –de los seis que trabajaron en seis gobiernos– que ocupó un cargo en una Secretaría dependiente del Ministerio de Economía. Su condición de abogado, en una entidad con mayoría de ingenieros, no fue obstáculo para obtener el apoyo de las asociaciones industriales a su nueva designación en el Consejo Directivo del INTI, durante el gobierno de J.M. Guido (Cfr. Dto. 3940/62, BO 30/5/62). El Banco Industrial y

las “asociaciones representativas de los industriales” tenían, por Decreto Ley 17.138/1957, la facultad de proponer el nombre de la mayoría de los ocho vocales del Consejo Directivo. Cuando se vencían los mandatos de los vocales industriales, para mantenerse en el cargo, requerían nuevamente el apoyo de estas entidades. Y así sucedió sucesivamente, siendo designados por todos los gobiernos, hasta el 10 de agosto de 1973. En esa fecha renunció el histórico presidente, Salvador M. Del Carril y todo el Consejo Directivo. La única renuncia rechazada por el ministro de Economía J. Gelbard fue la del ingeniero Rafael Kohanoff, estrecho colaborador de la Confederación General Económica (CGE). Esta Confederación agrupaba a las federaciones económicas provinciales y de la Capital Federal, a través de la Confederación General de la Industria. Su influencia *lobbista* para colocar funcionarios en lugares clave del gobierno fue anterior a la asunción de Gelbard como ministro de Economía. Según Horacio Giberti, a partir del inicio del gobierno de A. Frondizi (con la devolución a la CGE de los bienes confiscados por la Libertadora) hubo una cena donde la Confederación presentó sus candidatos a ocupar cargos. Allí Giberti conoció a R. Frigerio, quien lo nombró para dirigir el INTA. Con posterioridad, durante la denominada Revolución Argentina, el presidente A. Lanusse (quien realizó gestos de apertura política) nombró director del Banco Nación Argentina a Giberti y presidente a Jorge Bermúdez Emparanza, empresario ganadero de antecedentes radicales.⁹

El paso por la función pública en organizaciones como el Banco Nación era verdaderamente un lugar de aprendizaje. Así lo reconocían sus protagonistas: “Adquirí conocimientos que antes no tenía”. “Me permitió conocer cierta información estadística”. Pero también el aprendizaje de los funcionarios con aspiraciones de mayor liderazgo ocurría en las Secretarías o Subsecretarías del Ministerio de Economía.¹⁰

Algo similar sucedió con Roberto Alemann La trayectoria de este abogado (UBA, 1947) es indicativa de la carrera de otros funcionarios del área económica. Doctorado en Derecho, tesis en sistemas económicos (UBA,

⁹ Ramírez, Diego, *Horacio Giberti: Memorias de un imprescindible*, Centro Cultural de Cooperación y Universidad Nacional de Quilmes, Avellaneda, 2011, pp. 262, 342.

¹⁰ *Ibidem*, p. 345; De Pablo, Juan C., *La economía que yo hice*, El Cronista Comercial, Buenos Aires, 1986, ver Di Tella, G., p. 180; Alemann, R., p. 69.

1952). Fue consejero financiero en Londres y director nacional durante la gestión del ministro A. Krieger Vasena (1957), asesor del ministro E. D. Del Carril (1958) y subsecretario de Economía (1959). Ese cargo duró poco ya que en junio de 1959 –tras una crisis político-militar– renunció al cambiar totalmente el equipo económico, con la designación de A. Alsogaray al frente del Ministerio. No obstante, Alemann continuó cerca del gobierno de A. Frondizi. Era conocido de Eustaquio Méndez Delfino, secretario de Finanzas, quien lo nombró su asesor, hasta que fue designado consejero Financiero en Washington (septiembre de 1959) por su anterior jefe, E. D. Del Carril. Desde allí fue convocado por el presidente A. Frondizi para ser ministro de Economía en abril de 1961. A diferencia de A. Alsogaray (con apoyo del partido militar) Alemann era solamente un técnico con experiencia en la Administración pública, sin sostén partidario. Pero en esos momentos, como en otros de la historia argentina, los grandes lineamientos económicos pasaban por el presidente de la Nación. R. Alemann tenía a su favor la experiencia acumulada en años de negociación con la banca internacional. En 1959, con el fin de obtener créditos para el Estado, consiguió el primer préstamo de 159 millones de dólares para el BCRA, a dos años de plazo. Por lo tanto, conocía a muchos potenciales inversores (banqueros estadounidenses y europeos), elemento clave en la nueva etapa económica que buscaba Frondizi: 1) Achicamiento del sector público. 2) Transferir empresas públicas a la actividad privada. 3) Estímulos a sectores privados en las industrias básicas.

Las segundas líneas del Ministerio de Economía se destacaban –igualmente que los titulares de esa cartera– por su división en dos grandes grupos: Liberales y Estadistas. Pero, no obstante dicha formación ideológica, las grandes líneas políticas económicas eran establecidas por las directivas del Poder Ejecutivo.

José Luis Julio Mazzaferri, contador público (UBA),¹¹ ex gerente general del Banco Central (1955/1957), fue el hombre de confianza del ministro R. Alemann para “liquidar” (transferir) algunas empresas del Estado.

¹¹ Mazzaferri también era licenciado en economía (UBA), según informó al autor su hija política, Buenos Aires, 15 de mayo de 2017.

Durante el gobierno de Arturo Frondizi había un centenar de empresas bajo la administración estatal. Al iniciar su mandato presidencial 18.625 empleados pertenecían a la Dirección Nacional de Industrias del Estado (DINIE).¹² En su mayoría eran empresas confiscadas a la propiedad alemana, después de la Segunda Guerra Mundial. También se encontraban algunas empresas que habían pertenecido a los ferrocarriles británicos. La función de “super liquidador” otorgada por el ministro Alemann a Mazzaferri fue tan exitosa que pudo liquidar en seis meses 40 empresas estatales. Esta gestión, de un gerente formado en el Banco Central durante el gobierno de la Libertadora, lo encumbró para desempeñar futuros cargos económicos: sub secretario de Economía (1962) y presidente de YPF (1963).

Masuetto Ricardo Zinn, contador público (UBA, 1947), ocupa un lugar destacado entre los funcionarios económicos. A los 27 años de edad, durante el gobierno de Juan Perón, trabajó en el Banco Industrial. En la presidencia de Arturo Frondizi (1961), fue jefe comercial de la DINIE. Luego, al finalizar la Revolución Argentina (1971) ocupó el cargo de subsecretario de Estado de Coordinación del Ministerio de Economía. Al inicio de la recuperación democrática, como *lobbista* de empresas, solía frecuentar el Ministerio de Economía de la Nación. En 1974 estaba vinculado con Celestino Rodrigo, cuando éste era subsecretario en el Ministerio de Bienestar Social durante la gestión del ministro José López Rega. Con Rodrigo se veía casi diariamente. También formó parte del núcleo íntimo de López Rega, siendo lector –según testimonios– de los libros de ciencias ocultas del ministro de Bienestar Social, secretario personal de Juan Perón hasta su muerte. Esta cercanía, sin lugar a dudas, le permitió ingresar en el Ministerio de Economía, cuando Rodrigo fue ascendido a esa cartera. Zinn fue el principal hacedor de su política económica. No obstante, Zinn era liberal, ideológicamente opuesto al peronismo. Así lo manifiesta en su libro *La fundación de la segunda República*: “no habiendo sido nunca peronista, acepté desempeñarme como secretario de estado de Programación y Coordinación Económica en mayo

¹² Belini, Claudio y Rougier, Marcelo, *El Estado empresario en la industria argentina: conformación y crisis*, Manantial, Buenos Aires, 2008, p. 111.

de 1975 (...) el país estaba siendo llevado a una política suicida, con un populismo desenfrenado y tergiversador”.¹³ Allí califica “la prédica populista y la acción demagógica” del radicalismo y el peronismo como causante de los males de la Argentina. Su objetivo dentro del gobierno justicialista era introducir “cierto realismo económico-social”, mediante la “aplicación de un esquema económico anti demagógico”.

Las medidas económicas que tomó fueron conocidas como “Plan Rodrigo” o “Rodrigazo” (en alusión al titular del Ministerio). Incluyeron una devaluación de 150% al peso argentino en relación al dólar comercial, un aumento del 100% en servicios y transportes y un incremento de cerca del 180% en combustibles. Por su parte, el gobierno nacional se comprometió a no homologar paritarias con aumentos salariales superiores al 45%. Esta situación, de retraso salarial ante el gran aumento de los precios al consumidor, fue el detonante de la reacción sindical.¹⁴ La Confederación General del Trabajo (CGT) convocó a una huelga general (7 y 8 de julio de 1975) provocando la renuncia de los ministros José López Rega (11/7/75) y Celestino Rodrigo (17/7/75), con todo su equipo económico liderado por M. Ricardo Zinn. Este equipo estaba constituido por técnicos de ideología liberal. Pedro Pou, Ingeniero agrónomo (magíster en la Universidad de Chicago con una tesis sobre teoría monetarista) fue el principal asesor. Guillermo Nazar, subsecretario de Comercio, Carlos Paillas, subsecretario de Coordinación. Y Nicolás Catena, importante bodeguero mendocino y economista por la Universidad Nacional de Cuyo, con posgrado en la Universidad de Columbia, especialidad en políticas cambiarias. Su cargo fue jefe de asesores del Ministerio de Economía.

Guido Di Tella, ingeniero industrial (UBA, 1955), doctor en economía (MIT, 1959) secretario de Estado de Programación y Coordinación Eco-

¹³ Zinn, Ricardo, *La fundación de la segunda República*, Pleamar, Buenos Aires, 1976, Prólogo.

¹⁴ El aumento de precios al consumidor desde las medidas de C. Rodrigo (junio 1975) hasta agosto de 1975 fue del 100%. La variación mayo-diciembre de 1975 alcanzó el 228%. Ver Serie histórica del índice de Precios al Consumidor (IPC) en el Gran Buenos Aires, www.indec.gob.ar; consulta agosto 2017.

nómica (VIII/1975- I /1976). Era el funcionario que poseía mayor poder de decisión, después del ministro de Economía Antonio Cafiero. Todas las Secretarías del Ministerio de Economía estaban bajo su dependencia, en lo referente a cuestiones técnicas. Los temas relacionados con las relaciones con sectores políticos dependían exclusivamente del ministro. En la cartera de Economía dirigida por A. Cafiero, Di Tella elaboró, una política gradualista de medidas para corregir los desajustes que se venían produciendo por la política anterior (“Rodrigazo”) de shock devaluatorio: aumento de precios y pugnas salariales. Consideró que, ante una sociedad crispada por las drásticas medidas económicas tomadas, correspondía corregir los desajustes de precios relativos mediante suaves ajustes graduales y sucesivos. En el fondo, no había discontinuidad con la política de C. Rodrigo.¹⁵ Se pretendía evitar la sobrevaluación de la moneda, y la caída de los precios de los productos exportados, manteniendo una política devaluatoria, pero suave. Di Tella era consciente de que sus medidas no disminuían la inflación. Sin embargo, mejoraban el equilibrio en la balanza comercial. La fuerte acomodación de los precios relativos la había realizado el anterior ministro, y su equipo liderado por M. R. Zinn. También Di Tella logró algo difícil de aceptar por el partido Justicialista, un acuerdo con el Fondo Monetario Internacional (FMI). Ante el deterioro en los términos de intercambio (altos precios de importación y bajos de exportación) el objetivo era mejorar la balanza de pagos. Y para ello acudieron a los préstamos del FMI. En definitiva, el equipo económico (Cafiero-Di Tella) se estaba sometiendo al control del organismo internacional para conseguir dinero que aliviara la crisis política interna.

Orlando D’Adamo, ingeniero agrónomo (UBA), empresario madeirero, fue secretario técnico de la Presidencia durante el gobierno de Arturo Frondizi. Tenía como socio en su empresa a Alberto Lanusse, primo del teniente coronel Alejandro A. Lanusse (futuro presidente *de facto*). Apoyó la

¹⁵ Di Tella declaró “quería flexibilizar la economía, no exagerar con el control de precios y de la divisa”. La política de C. Rodrigo “detecta los problemas serios”, “ante un desequilibrio fenomenal en el primer semestre de 1975”, De Pablo Juan.C., op. cit., p. 197.

campaña de Arturo Frondizi, pero también simpatizaba con el proyecto de José B. Gelbard, siendo su hombre de confianza y su operador político en distintos gobiernos. A modo de ejemplo, actuó en 1970 como enlace de Gelbard, presidente de la CGE, ante el presidente Lanusse para que ALUAR (Aluminio Argentino) ganara la licitación para instalar una planta de aluminio en Chubut. D'Adamo participó, junto a Israel Dujovne, en proyectos económicos desde el Instituto de Investigaciones Económicas y Financieras (IIEF) de la CGE. Ya en el gobierno justicialista del presidente Héctor J Cámpora, y del ministro de Economía José B. Gelbard, redactó el denominado Pacto Social (acuerdo de precios y salarios entre empresarios y sindicalistas) en representación de la CGE junto a miembros de la CGT. Se puede afirmar que D'Adamo fue el principal hacedor de la política económica durante la gestión justicialista del período 1973-1975.

Guillermo W. Klein (h) abogado (UBA, 1962), hijo de Guillermo W. Klein, secretario de Hacienda (1959/1960) en el gobierno de Arturo Frondizi. G. W. Klein (h) se desempeñó durante dos gobiernos *de facto*: Con el general Juan C. Onganía como subsecretario de Inversiones Extranjeras (1968-1969), secretario de Finanzas (julio 1969), y subsecretario de Obras y Servicios Públicos (1969-1970). Durante la dictadura militar autodenominada Proceso de Reorganización Nacional se desempeñó como secretario de Estado de Programación y Coordinación Económica (1976-1981). Dicho cargo era el de mayor importancia, luego del ministro de Economía Alfredo Martínez de Hoz. En las oficinas de Klein se gestaron las principales acciones económicas del Proceso militar. Entre ellas la estatización en 1977 de la Compañía Italo-Argentina de Electricidad SA, por la cual se pagaron casi 400 millones de dólares (habiendo sido cotizada en 35 millones de dólares por el fiscal Edgar Sá). Dicha operación no fue convalidada por el director de Inversiones Extranjeras, Juan Carlos Casariego de Bel, secuestrado-desaparecido durante la negociación (15/06/1977). En un allanamiento realizado en el estudio Klein & Mairal (05/09/1984) encontraron documentos de unas 2.000 operaciones, con nombres de directivos y accionistas, de un centenar

de empresas que realizaron transacciones durante el Proceso.¹⁶ El estudio fundado en 1971 por Guillermo Klein (h) –según lo documentos confiscados– pasó de asesorar a 50 empresas de primera línea en 1976 a 210 en 1984. En las listas de clientes encontrados, los bancos internacionales pasaron de 2 en 1976 a 46 en 1981, cuando Klein dejó su cargo en el gobierno. De los 46 bancos internacionales asesorados por Klein, 21 eran acreedores del Estado argentino.¹⁷ Esta situación deja en evidencia que algunos funcionarios argentinos utilizaban los vínculos que habían realizado en el ejercicio de la función pública para mejorar su actividad profesional privada.

Un caso diferente –por la separación entre intereses públicos y privados– parece haber sido Félix Elizalde (doctor en economía UBA), miembro del Directorio del Banco Central (1956/57) y subsecretario de Hacienda durante la presidencia del general Pedro E. Aramburu. Luego, en la presidencia de Arturo Illia, fue presidente del Banco Central (1963/65). En una ocasión, al cruzarse con Aramburu surgió la afirmación del general: “Me imagino qué bien le habrá hecho a su práctica profesional el haber pasado por el gobierno”. “Mire general, –respondió Elizalde– yo a diferencia de otros, tengo siempre los mismos clientes”.¹⁸

3.3. AGENCIAS ECONÓMICAS ESTATALES

Servicios Eléctricos del Gran Buenos Aires (SEGBA), después del INTI, fue la agencia del Estado argentino donde hubo mayor estabilidad de los funcionarios.

Desde 1959 (año de su primer Ejercicio) hasta 1976 SEGBA modificó 8 veces la presidencia de su Directorio. Mientras, en el mismo período

¹⁶ Waisberg, Pablo, Infojus Agencia de Noticias Jurídicas, 23 de noviembre de 2014. www.infojusnoticias.gov.ar, consulta en febrero de 2017.

¹⁷ Compte, Juan M., *Apertura*, n. 236, agosto de 2013, p. 64. Héctor Mairal, abogado (UBA), socio de G. W. Klein (h), también trabajó en la función pública. Primero en la Dirección Nacional de Comercio Exterior (1962). Luego como asesor legal del Servicio de Promoción de Inversiones Extranjeras del Ministerio de Economía (1968)

¹⁸ De Pablo Juan C., op. cit., p. 132.

Cuadro 6

Inestabilidad de presidencias. YPF, SEGBA, INTA, INTI

años	YPF		SEGBA		INTA	INTI
	Presidente	Directorio	Presidente	Directorio	Presidente	Presidente
1958	cambia	cambia			cambia	estable
1959	estable	estable	estable	estable	estable	estable
1960	estable	estable	estable	estable	estable	estable
1961	estable	estable	cambia	cambia	cambia	estable
1962	cambia	cambia	estable	estable	estable	estable
1963	cambia	cambia	estable	estable	cambia	estable
1964	cambia	cambia	cambia	cambia	estable	estable
1965	estable	estable	estable	estable	estable	estable
1966	cambia	cambia	cambia	cambia	estable	estable
1967	estable	estable	estable	estable	estable	estable
1968	estable	estable	estable	estable	estable	estable
1969	estable	estable	estable	estable	estable	estable
1970	cambia	cambia	cambia	cambia	cambia	estable
1971	cambia	cambia	cambia (M)	cambia	estable	estable
1972	estable(M)	estable	estable (M)	estable	estable	estable
1973	cambia (M)	cambia	cambia (M)	cambia	2 cambios	cambia
1974	cambia (M)	cambia	estable (S)	estable	cambia	estable
1975	cambia (M)	cambia	estable (S)	estable	2 cambios	cambia
1976	cambia (M)	cambia	cambia (M)	cambia	3 cambios	cambia (M)

Fuente: Elaboración propia. Balances YPF y Segba (1959 1er . balance). Consejo Directivo del INTA y Boletín Oficial. (M) Militar. (S) Sindical

(1959-1976), YPF lo hizo 10 veces, INTA 11, Banco Nación 13 y el Banco Central 19 veces (Cuadros 6 y 7). Esto se explica porque SEGBA no era un organismo muy expuesto políticamente, como sí lo estaban aquellas agencias cuyas decisiones afectaban más la economía argentina. Su función técnica como proveedora de energía eléctrica al principal centro industrial del país, hacía de este organismo un buen lugar de preparación para funciona-

rios con aspiraciones a cargos de mayor relevancia. A modo de ejemplo surge el nombre de Carlos Coll Benegas, director entre 1959 y 1960 y luego designado ministro de Economía por el presidente Arturo Frondizi, en 1962. El ingeniero Luis María Gotelli, director entre 1959 y 1963, fue ministro de Obras Públicas en 1969, durante la dictadura del general Juan C. Onganía. El ingeniero Bernardo Bronstein, miembro del Comité Ejecutivo entre 1968 y 1972, fue designado subsecretario de Energía en 1976, al inicio de la dictadura presidida por el general Jorge R. Videla. Otra característica de SEGBA, aparte de su estabilidad comparativa, es que desde 1971 (al igual que YPF) la presidencia fue intervenida por un militar, a quien le sucedió otro. Esta situación cambió en junio 1973 con la designación de un miembro del sindicato de trabajadores *Luz y Fuerza* (Juan J. Taccone), hasta el golpe militar de 1976.

Entre los organismos analizados, Yacimientos Petrolíferos Fiscales (YPF) constituyó un *locus* de cambio permanente de funcionarios. Ninguno de sus directores estuvo durante dos gobiernos, con excepción del Dr. Juan José Bruno, quien fue primero vicepresidente y luego presidente del Directorio de YPF (desde 1958 a 1963), durante las presidencias nacionales de Arturo Frondizi y de José M. Guido. Esta agencia estatal, eminentemente energética y de alcance nacional, poseía entre sus miembros del Directorio a un buen número de ingenieros y de militares. El año 1955 estuvo signado –en medio de las tensiones políticas– por el debate económico alrededor del contrato petrolero entre el gobierno nacional y la empresa Standard Oil de California. Las negociaciones se habían realizado con la participación del presidente de YPF, Luis Saéz Germain, y un representante del secretario de Asuntos Económicos, Alfredo Gómez Morales. Este influyente economista proponía la necesidad de atraer inversiones extranjeras en el sector petrolero para achicar la brecha creciente entre el consumo y la producción. 1954 había sido un año donde fue necesario aumentar las importaciones de combustible para satisfacer la creciente demanda interna de fuel oil. A pesar de que YPF no estaba en condiciones de abastecer suficientemente al país, la gerencia rechazaba el proyecto del gobierno porque “un convenio con una

Cuadro 7

Inestabilidad de presidentes y directorios. Bancos

años	BANCO NACIÓN		BANCO CENTRAL	
	Presidente	Directorio	Presidente	Directorio
1955	cambia	cambia	cambia	cambia
1956	cambia	cambia	cambia	estable
1957	cambia	cambia	estable	estable
1958	cambia	cambia	cambia	cambia
1959	cambia	cambia	cambia	cambia
1960	estable	estable	cambia	estable
1961	cambia	cambia	estable	cambia
1962	cambia	cambia	2 cambios	cambia
1963	cambia	cambia	cambia	cambia
1964	estable	estable	estable	cambia
1965	cambia	cambia	estable	estable
1966	cambia	cambia	2 cambios	cambia
1967	estable	cambia	cambia	cambia
1968	estable	estable	estable	estable
1969	cambia	cambia	cambia	cambia
1970	cambia	cambia	cambia	cambia
1971	cambia	cambia	2 cambios	cambia
1972	cambia	cambia	cambia	cambia
1973	cambia	estable	cambia	cambia
1974	cambia	cambia	2 cambios	cambia
1975	estable	estable	cambia	cambia
1976	cambia	cambia	2 cambios	cambia

Fuente: Elaboración propia. Balances Banco Nación y Banco Central de la República Argentina.

compañía extranjera, subsidiaria de *trusts* foráneos, hubiera significado la entrega lisa y llana de gran parte del territorio de la Patria y un retroceso irreparable en la política que invariablemente, hasta ese entonces, había seguido el país en la materia” (YPF, Memoria, 1955).

Ante la oposición parlamentaria de muchísimos legisladores –propios y ajenos– el ministro de Industria, Orlando Santos, debió concurrir a la Cámara de Diputados para defender el contrato. Gómez Morales, observando las dificultades para avanzar optó por realizar modificaciones al proyecto, y reiniciar las negociaciones con Standard Oil con miras a revisar el contrato. En agosto de 1955 el ministro Santos realizó tres exposiciones en el salón de actos de YPF ante la presencia de funcionarios del poder Ejecutivo, legisladores, empresarios y sindicalistas. El 16 de septiembre de 1955, día del golpe que derrocó a Juan Perón, el diario *La Nación* titulaba en primera página: “Una exposición sobre política del petróleo”. Se refería a la defensa del proyecto que el ex diputado peronista, Eduardo Rumbo, había realizado el día anterior. Anticipo de la posición petrolera del gobierno de Arturo Frondizi. Rumbo dijo: “al nacionalismo de la improductividad hay que oponer el nacionalismo del autoabastecimiento”.¹⁹ Pero todavía no eran tiempos de cambiar la política petrolera. Las nuevas autoridades de la Libertadora dejaron caer el proyecto de Perón, Santos y Gómez Morales. El encargado de anunciar esa caída fue Horacio Morixe, ex director de YPF durante el gobierno de Agustín. P. Justo.

En setiembre de 1955, el general Alfredo Intzaugarat –quien había sido director de YPF entre 1944 y 1946– fue designado Administrador general de la empresa petrolera. Por Decreto Ley 479 del 7 de octubre de 1955 se constituyó una Comisión Nacional de Investigaciones que tenía “por objeto investigar las irregularidades que se hubieran practicado en todas las ramas de la administración pública federal, provincial y municipal, durante la ges-

¹⁹ La difundida defensa mediática de Eduardo Rumbo a la nueva política petrolera de Perón preparaba para que el Consejo Nacional Justicialista definiera la posición partidaria ante el controvertido contrato con la empresa estadounidense. Gadano, Nicolás, *Historia del petróleo en la Argentina*, Edhasa, Buenos Aires, 2012, p. 671.

tión del gobierno depuesto, cometidas por funcionarios o personas relacionadas con aquellos”. El artículo 4 autorizaba la formación de otras comisiones “para investigar cada rama o dependencia de la administración anterior. La Comisión N° 22 se dedicó a investigar las supuestas irregularidades cometidas en YPF. Esta Comisión estaba constituida por el Dr. Eduardo Amaro Pourciel, presidente; vocales, Alfredo Ferreira; Mario Pavazzi, capitán de fragata; Dr. Germán López; ingeniero Mario Aranguren y el Dr. Andrés López Accotto. Cuando finalizaron las investigaciones comisionadas se dieron a conocer bajo el título: *Libro Negro de la Segunda Tiranía*. Comisión Nacional de Investigaciones, año 1958. Pero al leer sus páginas nada dicen sobre la corrupción en YPF.

El general Intzaugarat renunció a su cargo al frente de YPF el 21 de mayo de 1958. Había sobrevivido a todos los cambios y luchas internas de la Revolución Libertadora. Pero dejó como herencia una característica que continuó varios gobiernos: la incorporación de tres militares en el Directorio de YPF. Recién durante la presidencia de Arturo U. Illia esa característica es cambiada, incorporando al Directorio a un representante del Ministerio de Defensa.

A partir del año 1971 comenzaron a sucederse una serie de administradores militares, de corta duración, al frente de YPF (general Omar Actis, general Ernesto Fatigati, coronel Mario Blanco). Esto se explica por un mayor interés del Ejército en aumentar la perforación y producción petrolera con el fin de lograr el anunciado “autoabastecimiento” energético del país. Ese compromiso buscado por la dictadura denominada “Revolución Argentina” se vio aún más urgido por los militares ante el desabastecimiento petrolero internacional provocado por el boicot de los países árabes tras la guerra del Yom Kipur (1973). Ese año los precios internacionales de los combustibles aumentaron y la importación de petróleo en YPF saltó de 1.735.712 metros cúbicos (1972) a 3.394.588 m³ (1973).²⁰

²⁰ Yazbek, Susana, *YPF y la política petrolera de los gobiernos peronistas entre 1973 y 1976. Un estudio sobre el sector petrolero argentino en tiempos de crisis*, Tesis de Maestría, Facultad de Ciencias Económicas, Universidad de Buenos Aires, p. 44.

A la ineficacia en lograr las metas de autoabastecimiento petrolero se debe sumar los cambios políticos que operaron en Argentina entre 1972 y 1976. Esto facilitó la mayor volatilidad en los cargos y la presencia militar más acentuada en los organismos energéticos. SEGBA, aún con un presidente sindical, tenía buenas relaciones con los militares, como se puede comprobar en un convenio secreto –recientemente desclasificado– firmado en 1975²¹ entre el dirigente de Luz y Fuerza, presidente de SEGBA, J.J. Taccone, y el coronel J.L. Sexton.

El Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria (INTA) surge como consecuencia de la necesidad de aumentar la productividad del campo argentino con el fin de ingresar divisas por exportaciones, para achicar al déficit que mostraba la economía argentina en su balanza de pagos. El ingeniero agrónomo Horacio Giberti publicó una serie de artículos proponiendo mejorar los cultivos exportables, principalmente de la región pampeana. Los artículos fueron tomados por Raúl Prebisch y su equipo como base para crear un Instituto que promoviera la mejora de los cultivos. Esta propuesta no fue totalmente aceptada por el gabinete de la Revolución Libertadora, pero sí por su presidente, Pedro E. Aramburu. De este modo surge el proyecto de ley proponiendo la creación de un organismo que promoviera el desarrollo agropecuario a nivel nacional. Su base eran las Estaciones Experimentales Agropecuarias (EEA), que ya existían en distintos puntos de la geografía argentina. Una de esas Estaciones, desde el año 1946, estaba en Balcarce, provincia de Buenos Aires, dependiendo de la Dirección de Laboratorios e Investigaciones del Ministerio de Agricultura y Ganadería de la Nación. Esto hizo que se concentrara un grupo calificado de investigadores especializados en problemáticas de la región pampeana. El grupo estaba compuesto por los ingenieros agrónomos, Domingo Rodolfo Pasquale, Ubaldo García, Carlos López Saubidet, Oscar Garay, Jorge Carrillo y Enrique Gil. Dos de ellos futuros fundadores del INTA.

²¹ Convenio de compra venta, Taccone-Sexton, 5/11/75, Decreto Secreto 1536/1978, artículo 1, <http://www.infoleg.gob.ar/> consulta febrero 2017.

Diez años después, diciembre de 1956, por el Decreto Ley 21.680/56 nacía el Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria, con la finalidad de “impulsar, vigorizar y coordinar el desarrollo de la investigación y extensión agropecuaria (...) adecuando su funcionamiento a las directivas del Poder Ejecutivo”. En 1958, la EEA Balcarce pasó a la órbita de este organismo nacional pero, aún antes, dos de sus ingenieros (García y López Saubidet) ya habían participado de la creación del INTA. Entre los técnicos impulsores del Instituto estuvieron los ingenieros del ministerio de Agricultura y Ganadería de la Nación: Ubaldo García y Norberto Reichart, Marcelo Lernoud, Pedro Gastón Bordelois (subsecretario de Agricultura) y Carlos López Saubidet (secretario privado del ministro de Agricultura y ganadería de la Nación, Alberto Mercier). Bordelois y López Saubidet participaron en la primera reunión constitutiva del primer Consejo Directivo (CD) del INTA (26 de septiembre de 1957) como presidente y secretario de actas, respectivamente. En esa reunión fueron designados: Presidente Ingeniero Agrónomo Marcelo Lernoud (renunciante en mayo de 1958). Director General Vicente Carlos Brunini (renunció 9/1/59), Directores Asistentes: ingeniero agrónomo Norberto A. Reichart, ingeniero agrónomo Ubaldo C. García y médico veterinario José M. R. Quevedo. Transcurridos los meses siguientes (en medio de la incertidumbre electoral por las elecciones presidenciales de febrero de 1958), aún no se había completado la designación de los Directores del Consejo.

Con la finalidad de reforzar la creación del INTA –ante los rumores de su posible anulación al asumir el gobierno de Arturo Frondizi– el presidente P. Aramburu, mediante el Decreto N° 9590/58, nombró los siguientes miembros del CD. Por la Producción: ingeniero agrónomo Pedro Raúl Marco, doctor Carlos Menéndez Behety e ingeniero agrónomo Elias Chorny. Por el Banco Nación: Federico Lajaud y Fernando A. Languasco. Por el Ministerio de Agricultura y Ganadería: ingeniero agrónomo Marcelo Lernoud. Este decreto fue publicado en el órgano oficial del Instituto, *Gaceta del INTA*, cuatro días antes de asumir el presidente Arturo Frondizi. Era evidente el temor ante las nuevas autoridades nacionales. Los cambios en la estructura administrativa gubernamental no tardaron en sucederse. Sancionada la Ley

14439/58, se creó el Ministerio de Economía (antes era de Hacienda). Los Ministerios de Agricultura, Comercio e Industria pasaron a ser Secretarías de Estado (Agricultura y Ganadería, Finanzas, Comercio, Industria y Minería, Energía y Combustibles), dependientes del Ministerio de Economía.

Horacio Giberti, propuesto por el Secretario de Estado Rogelio Frigerio, fue nombrado, por Decreto 49/58, representante de la Secretaría de Agricultura en el CD del INTA. Siendo nombrado presidente, por el mismo CD de la Libertadora, el 15 de mayo de 1958. Giberti conocía a todos los directivos a través del ámbito académico, o por haber sido asesor de la Sociedad Rural Argentina. Entre los miembros destacados de dicho cuerpo estaba Ubaldo C. García, un ingeniero agrónomo de muchísima influencia. Como se indicó, ya trabajaba en investigaciones agrarias desde la década de 1940. En 1953, García, siendo Director General de Investigaciones Agrícolas del Ministerio de Agricultura y Ganadería de la Nación, integró la Comisión para el estudio de la reestructuración institucional para el desarrollo agropecuario nacional. Esta Comisión –según su colega Norberto A. Reichart– “dio origen a la creación en 1956 del Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria”. García era responsable de los proyectos de investigación del Instituto como Director de Investigaciones Agrícolas, y únicamente respondía al presidente de la agencia nacional. En el INTA. Ocupó los siguientes cargos: director asistente (Septiembre, 1957), director general (Septiembre, 1961) y director nacional (Febrero, 1970). Desde la fundación del INTA hasta el 1 de noviembre de 1971, cuando renunció, el ingeniero García fue uno de los funcionarios más importantes del Instituto (en investigación “hacíamos lo que él decía”, según H. Giberti). A partir de ese momento fue designado Director de Planeamiento Prospectivo del Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA), organismo de la Organización de Estados Americanos (OEA). Desde ese cargo, y con su amplia experiencia, realizó reestructuraciones que posibilitaron la cooperación agrícola internacional en Latinoamérica. Hasta el año 1970 el INTA gozó de relativa estabilidad en su Consejo Directivo, dentro de la inestabilidad de los cambios políticos que operaban a nivel nacional,

El 24 de octubre de 1963, Pedro Gastón Bordelois, uno de los históricos fundadores del INTA, fue designado presidente del CD en representación de la secretaria de Estado de Agricultura y Ganadería de la Nación, a cargo del ingeniero agrónomo Walter Kugler. En ese momento era presidente de la Nación Arturo Illia y ministro de Economía Eugenio Blanco. Luego de su renuncia, en febrero de 1970, comenzó un período de inestabilidad que acompañó a los cambios políticos. No obstante Walter F. Kugler (secretario de Estado en 1963) fue designado director Nacional del INTA el 30 de junio de 1972, durante la última etapa de la Revolución Argentina que había derrocado al gobierno de Illia (donde Kugler comandó una parte importante de la economía). Esto es un indicador de la capacidad de supervivencia que poseían algunos funcionarios.

A partir de 1973 la inestabilidad en los cargos del INTA aumentó a tal punto que las autoridades del CD del Instituto no duraban ni un año. El 6 de julio de 1973 el veterinario Jacques René Parraud, renunció a la vicepresidencia del CD, En esa función había estado desde el 17 de septiembre de 1970. A partir del 9 de marzo de 1972 quedó a cargo de la presidencia del INTA, reemplazando al ingeniero agrónomo Ernesto Lanusse (quien también ejercía el cargo de ministro de Agricultura y Ganadería de la Nación). En diciembre de 1974 renunció el presidente del INTA, ingeniero agrónomo Marcelo Bordas, y designaron al ingeniero agrónomo Jorge del Aguila. En mayo de 1975 fue nombrado interventor del INTA el doctor Humberto Eduardo Cavandoli. Luego de las breves designaciones de Adualdo Ulises García y Carlos Cilley, el 25 de marzo de 1976, los militares del golpe denominado Proceso de Reorganización Nacional designaron Interventor al capitán de navío Alberto Heredia.

En el Banco Central de la República Argentina (BCRA), sólo cuatro (4) funcionarios integraron el Directorio de dicho Banco en distintos gobiernos. Pero hubo quince (15) ministros de Economía (incluyendo a Bernardo Grinspun) y un (1) ministro de Obras Públicas que, entre 1955 y 1976, pasaron por el Directorio del BCRA (Cuadro 8). La mayoría de dichos ministros fueron directores –antes de asumir su cartera– representando, en el BCRA,

Cuadro 8**Ministros argentinos en Secretarías del Ministerio de Economía y en el Banco Central**

47

Ministros	Ministerio	Años	Otros cargos en Econ.	Años	Cargos BCRA	Ideología	Años
Revestido, Miguel	Economía	1952/55	sin cargo	s/c	Presidente	Estatista	1952/55
Folcini, Eugenio	Economía	1955	s/c	s/c	Presidente	liberal	1955
Bunge, César A.	Comercio	1955	Sc Com/ Sc fin/ hac	1954, 59,62 1968/9	Director	liberal	43/48
Alizón García, Julio	Economía	1955/56	s/c	s/c	Presidente	liberal	1955/56
Blanco, Eugenio	Economía	55/7, 63/64	s/c	s/c	Presidente	Estatista	1956
Verrier, Roberto	Economía	1957	Sbsec. Finanzas	1955/56	Vice pte	liberal	1955
Krieger Vasena, Adalbert	Economía	57/58, 67/69	s/d	s/d	Director	liberal	1957
Alemann, Roberto	Economía	1961/62	Sbsec. Economía	1959	s/c	liberal	s/c
Mazar Barnet, José	Obras Pub.	1962	s/c	s/c	Presidente	liberal	1958/59
Coll Benegas, Carlos	Economía	1962	s/c	s/c	Director	liberal	1955/56
Wehbe, Jorge	Economía	1962- 72/73	Sec. Haci- enda	1961/62- 72	Director	Desarr.	1972
Mendez Delfino, Eustaquio	Economía	1962/63	Sec. Finanzas	1959	Presidente	liberal	1960/62
Licciardo, Cayetano	Economía	1971/72	Sbsec. Economía	1962/3- 68/70	Director	liberal	1971
Quilici, Juan A.	Economía	1971	Sec. Haci- enda	1971	s/c	Desarr.	s/c
Bonanni, Pedro	Economía	1975	s/c	s/c	Director	Estatista	1948/52
Cafiero, Antonio Francisco	Economía	1975/76	s/c	s/c	Director	Estatista	1973/74
Gómez Morales, Alfredo	Economía	1974/75	s/c	s/c	Presidente	Estatista	1973/74
Mondelli, Emilio	Economía	1976.	s/c	s/c	Gte. Gral/ Pte	liberal	74, 75/6
Grinspun, Bernardo	Economía	1983/85	s/c	s/c	Director	Estatista	1963/65

(Cont...)

Cuadro 8 (cont.)

Ministros	Ministerio	Años	Otros cargos en Econ.	Años	Cargos BCRA	Ideología	Años
Sourouille, Juan V.	Economía	1985/9	Sbsec. Economía	1970/71	s/c	Estadista	s/c
Di Tella, Guido	Cancillería	1991/99	Sec. Prog. Coord. Ec.	1975/76	s/c	Estadista	s/c

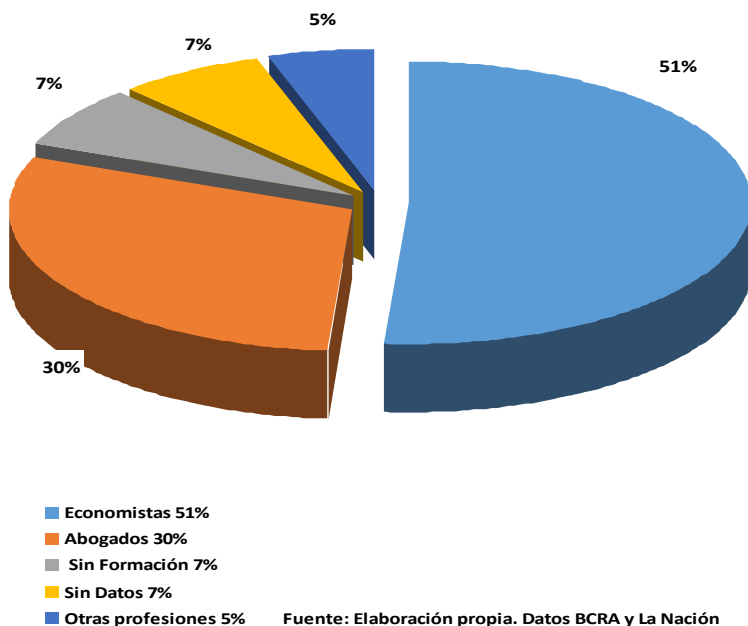
Fuente: Elaboración propia. Ministerio de Economía y Banco Central de la República Argentina.

al Banco Nación, el Banco Hipotecario o a la Caja Nacional de Ahorro. Por el contrario, Miguel A. Revestido, Eugenio Folcini, Eugenio Blanco y Julio Alizón García, ocuparon la presidencia del Banco Central como consecuencia de su función ministerial. Krieger Vasena fue director brevemente en 1957. Por lo tanto, en estos casos, el BCRA no fue un lugar de aprendizaje previo. Sí se puede afirmar que los restantes once (11) ministros que pasaron por el Consejo Directivo del BCRA pudieron adquirir en ese lugar conocimientos, o una mayor experiencia, para ejercer su futura función. Este es el caso de Bernardo Grinspun –ministro de Economía desde 1983 a 1985– quien se formó en el BCRA siendo Director entre 1963 y 1965, durante la presidencia del radical Arturo U. Illia. El ministro Grinspun también ocupó el cargo de secretario del CONADE (1963). Hay que mencionar que los radicales poseían, en la Unión Cívica Radical, una Comisión de Asuntos Económicos, de donde el presidente Illia eligió al ministro de Economía Eugenio Blanco. Y de allí surgieron la mayor parte de los funcionarios del área económica durante su gobierno.

Analizando los 22 presidentes y 21 vicepresidentes del BCRA (1955-1976) se observa en el total (43) que 22 de ellos (51%) son economistas (contadores públicos, licenciados o doctores en economía) y 13 (30%) abogados (Gráfico 1). Estos números porcentuales son, relativamente, similares a los porcentuales de los economistas (46%) y abogados (32%) del total de los ministros de Economía del período (Ver Cuadro 1 y Gráfico 2). Si consideramos la ideología, la semejanza se repite. La mayoría de los

ministros de Economía de Argentina (15) son liberales (54%). También esta cifra es similar al total de los ministros de Economía liberales (55%) que fueron presidentes y vicepresidentes del BCRA (5 liberales sobre un total de 9 ministros de Economía) (Ver Cuadro 8). Lo cual lleva a considerar al Banco Central una muestra representativa de los máximos dirigentes económicos del país. En resumen, el BCRA fue: 1) El lugar (*locus*) de mayor incidencia en la capacitación de los ministros de Economía. 2) La agencia estatal más representativa de la dirigencia económica argentina.

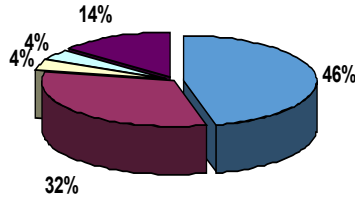
Gráfico 1: Presidentes y vicepresidentes del BCRA por profesiones (1955-1976)



Las Secretarías o Subsecretarías del Ministerio de Economía también fueron lugares donde los funcionarios realizaron su aprendizaje en la gestión pública (ver 3.2), algunos aspirando a la máxima categoría ministerial. Siete (7) futuros ministros de Economía pasaron previamente por las Secretarías ejerciendo funciones de importancia (Ver Cuadro 8). Varios lle-

Gráfico 2: Ministros de Economía de Argentina por profesiones (1955-1976)

50



■ Economistas 46%

■ Abogados 32%

■ Sin Formación 4%

■ Sin Datos 4%

■ Otras profesiones 14%

Fuente: Elaboración propia. Datos Ministerio de Economía de Argentina.

garon a reemplazar al ministro para quien trabajaban. Es el caso de Roberto Verrier, Jorge Wehbe, Roberto Alemann, Eustaquio Méndez Delfino, Cayetano Licciardo y Juan Quilici. Otros dos futuros ministros que en el período analizado se formaron en las Secretarías del Ministerio de Economía, fueron Juan V. Sourrouille y Guido Di Tella, subsecretarios de Economía (1970/71) y secretario de Estado de Programación y Coordinación Económica (1975/76), respectivamente. Sourrouille fue ministro de Economía (1985-89) durante el gobierno de Raúl Alfonsín, mientras que Di Tella dirigió el Ministerio de Relaciones Exteriores (1991-1999) en las dos presidencias de Carlos Menem. Una característica en común que poseían quienes ocuparon cargos en el Ministerio de Economía, antes de ser ellos mismos ministros, fue su condición de técnicos. Algunos con una trayectoria académica destacada (C. Licciardo, J. Sourrouille, G. Di Tella).

El INTI fue creado en diciembre de 1957, con el objetivo de apoyar el proceso de industrialización argentina, mediante actividades de servicios técnicos, investigación y desarrollo. Al nuevo Instituto fueron transferidos el personal, los equipos y los locales de lo que había sido el Instituto Tecnológico, también algunos bienes provenientes del Instituto Argentino de Promo-

ción del Intercambio (IAPI) y 30,7 millones de pesos moneda nacional, que fueron invertidos en bonos de YPF. El Consejo Directivo estaba integrado por nueve miembros: un presidente y ocho vocales, cuatro propuestos por asociaciones de industriales y uno por el Banco Industrial de la República Argentina. A su vez, este consejo contaba con el asesoramiento técnico y científico de una Comisión Asesora, en cuya elección participaban organizaciones científicas y académicas, como la Sociedad Científica Argentina, la Academia Nacional de Agronomía o la Asociación Física Argentina.

La primera reunión se realizó el 20 de marzo de 1958. El ingeniero Salvador María del Carril fue designado presidente y conservó su cargo 15 años, hasta el 10 de agosto de 1973. Ese año, del breve retorno a la democracia, el Instituto buscó incrementar la colaboración con las grandes empresas estatales y la prestación de servicios a las pequeñas y medianas empresas. El ingeniero José Luis Albertoni presidió el INTI entre 1973 y 1975. Con el golpe de Estado de marzo de 1976 un nuevo modelo económico fundado en la apertura y la concentración acentuaron la fragilidad estructural de la industria manufacturera argentina. Esto significó la retracción de las actividades del INTI. El Instituto fue puesto en manos de la Marina, siendo el capitán José A Rodríguez su presidente entre 1976 y 1984. Con sólo tres presidentes en 26 años fue la agencia estatal más estable, pero no influyente en las decisiones económicas. Aunque de su Directorio salieron un secretario de Energía, Carlos Juni, y un director de SEGBA, Oscar Adot (Cuadro 3).

La CGE merece una mención especial, aunque no era una agencia estatal. Siendo un organismo que agremiaba a los empresarios pequeños y medianos de todo el país, sin embargo, actuaba (por medio de su fundador y primer presidente, José Ber Gelbard) como una verdadera agencia de formación y ubicación de funcionarios en el Estado argentino. Fundada en 1950 durante el gobierno de Juan Perón, luego del golpe militar de 1955 fue declarada ilegal e intervenida. Cuando Arturo Frondizi gana electoralmente la presidencia de la República Argentina, restituye la personería gremial y sus bienes a la Confederación. Antes de las elecciones, José Gelbard y Rogelio Frigerio fueron dos actores importantes en el acuerdo electoral entre Perón

y Frondizi. Ya se vio en el capítulo 3.2 cómo, en 1958, durante una cena, la CGE mostraba a sus posibles candidatos ante el secretario de Estado, R. Frigerio. De allí surgió el nombramiento de Horacio Giberti –miembro del Instituto de Investigaciones Económicas y Financieras (IIEF) de la CGE– como Director del INTA.

La influencia de la Confederación no desapareció con el ascenso de las dictaduras militares. Durante la presidencia del general Roberto M. Levingston (1970) se designa ministro de economía a un hombre cercano a la CGE, Aldo Ferrer. Este propuso a otro amigo de la entidad, Horacio Giberti, como secretario de Agricultura de la Nación. Aunque no aceptó el cargo, sí con el siguiente presidente, general Alejandro A. Lanusse. En palabras de H. Giberti, Lanusse comenzó “a coquetear mucho con la CGE como forma de neutralizar a la SRA y la UIA”, y lo designó director del Banco Nación.²² En 1973 J. Gelbard fue nombrado ministro de Economía, y ofreció la Secretaría de Agricultura a Humberto Volando, presidente de la Federación Agraria Argentina, afiliada a la CGE. Al no aceptar el dirigente chacarero, Gelbard señaló para ese cargo a Horacio Giberti, director del Instituto de Investigaciones Económicas y Financieras (IIEF) de la CGE, quien finalmente aceptó el ofrecimiento. En el BCRA Gelbard colocó a Ovidio Santos Ventura, en la vicepresidencia, y a Eduardo Setti, Julio Torchia y José Elordi como directores. En el Banco Nación ubicó a Orlando Santos, ex ministro de Industria de Perón (1955), y contador personal de Gelbard.

4. CONSIDERACIONES FINALES

El análisis de los líderes que condujeron la economía argentina entre 1955 y 1976 lleva a las siguientes consideraciones.

La formación técnica de los altos funcionarios provenía de dos grandes sectores: la universidad y las agencias estatales. Dentro de los primeros, destacaban ampliamente (71%) dos centros universitarios: la UBA y la UNLP. Y dos Facultades (78%): Económicas y Derecho. Los principales

²² H. Giberti en Ramírez Diego, op. cit., pp. 341-342.

locus o agencias estatales, fueron el BCRA y el Ministerio de Economía (en sus distintas Secretarías). El BCRA fue el organismo de donde surgió el mayor número de líderes económicos. El 50% de los ministros de Economía cumplieron funciones en ese Banco. Las Secretarías y Subsecretarías del Ministerio de Economía constituyeron otro *locus* privilegiado de formación para quienes lograron acceder al cargo máximo. El 25 % (7 de 28) de los ministros de Economía cumplieron, previamente, funciones en dichas Secretarías. ¿En qué medida esas organizaciones y sus técnicos mantuvieron su liderazgo y continuidad en los sucesivos gobiernos? Los datos recogidos muestran que no se puede hablar de continuidad, una carrera estable de los funcionarios. Los cargos técnicos más altos, en el BCRA y en el Ministerio de Economía dependían de los políticos, eran fungibles. La discontinuidad (ruptura) ocurría con los cambios en cada gobierno nacional. Esta es la explicación de la diferencia entre los dos tipos de polarizaciones señaladas: la fuerte polarización académica y la débil polarización burocrática.

La polarización fuerte podría ser indicador de una marcada homogeneidad ideológica, no obstante en la realidad surge lo contrario. De la FCE-UBA egresaron líderes de tres tendencias económicas diferentes: Adalbert Krieger Vasena (liberalismo), Antonio Cafiero (estatismo) y Aldo Ferrer (desarrollismo). Esto nos lleva a destacar la libertad de cátedra existente en dicha Universidad, pero también indica los desplazamientos de docentes y autoridades con los cambios de gobierno. Analizando las épocas de graduación, lo más probable es que la inclinación ideológica de los timoneles de la economía argentina esté vinculada con el momento en el cual realizaron sus estudios. Krieger Vasena, liberal, realizó sus estudios universitarios en una época conservadora, anterior al peronismo. Cafiero, estatista y peronista, egresó como doctor en Economía en el año 1948, durante la presidencia de Juan Perón. Ferrer, simpatizante radical, también se graduó de doctor en Economía (1953) durante el peronismo. No fue liberal y siempre sus políticas estuvieron dentro del nacionalismo desarrollista.

Las preguntas planteadas en la Introducción: ¿Las políticas económicas eran sostenidas por el poder de turno o por algunas agencias estatales? ¿Se

puede hablar, a partir de 1955, de un Estado liberal, estatista o desarrollista?, son factibles de responder vinculando las ideologías económicas y los factores de poder que las sustentaron. Las ideas de los economistas del período – como ya se indicó– fueron gestadas académicamente en gobiernos afines (liberalismo durante el conservadurismo, estatismo y desarrollismo durante el peronismo). Luego de 1955, esas ideas perduraron e influyeron en la toma de decisiones de quienes estuvieron al frente del Ministerio de Economía de la República Argentina. Sin embargo, al no existir ningún organismo económico con funcionarios estables (burocracia económica estatal) las medidas implementadas variaban según los gobiernos, incluso los cambios de timón se daban en cada gobierno y en distintas agencias técnicas (SEGBA, YPF, INTA). Dentro de estos organismos, el INTA fue el más inestable, superando en inestabilidad (período 1970-1976) a las presidencias del Directorio del Banco Nación, organismo que incidía en las decisiones crediticias del país. Los cambios en las agencias estatales provenían de pugnas de poder entre distintos sectores, particularmente militares. Algunos eran proclives a la liberación de aranceles agropecuarios (liberales), otros promovían medidas arancelarias (estatistas) o impulsaban industrias estratégicas (desarrollistas). Entonces, se puede afirmar la inexistencia de un Estado plenamente liberal, estatista o desarrollista, con posterioridad a 1955.

Con los datos precedentes –vinculando ideología, profesión y permanencia en sus cargos– de los 21 años más inestables de la política argentina contemporánea, surge que el liderazgo económico fue ejercido por las élites liberales de la región bonaerense (egresados de la UBA y UNLP). Más de la mitad del período analizado se aplicaron sus medidas económicas (1955/57, 59/63, 67/70, 71/72, 75/76). Sólo mantuvieron las grandes obras de infraestructura proyectadas durante el desarrollismo. Entonces, después de 1955, es evidente que a la inestabilidad política (ruptura) de los liderazgos presidenciales, civiles y militares, le sucedió un constante retorno (continuidad) de las medidas económicas liberales y el aumento de los precios al consumidor. Medidas muchas veces implementadas por funcionarios liberales, reasignados en gobiernos de signo estatista o desarrollista.

ANEXO 1**Ministros de Economía (Finanzas y Hacienda), gobiernos, formación, ideología, e incidencia en los precios al consumidor GBA. 1955-1976.**

ministro de economía	Miguel Revestido	min fzas 04.06.1952 a 24.09.1955	PERON JD	cs. económicas	UBA	sector público	estatista	267 días en 1955	Gas del E, YPF, PFGB, BCRA	cargo anterior	variación % precios min. estadistas	variación % precios min. liberales	variación % precios min. desarrollistas	variación % precios min. sec. privado	ministros que incidieron en las variaciones de precios al consumidor 1955/76
Eugenio José Folcini	min hacienda 24.09.55 - 13.11.55	LONARDI, Eduardo A.	cs. económicas	UBA	sector privado	liberal	liberal	51 días	funcionario BCRA 1933/55		1,003245	-0,0854		Eugenio José Folcini	
Eugenio A. Blanco	Hacienda 14.11.55 - 25.01.57	ARAM- BURU, Pedro E.	cs. económicas	UBA	sector privado	estatista	estatista	438 días	pte BHNac 1955		23,35379			Eugenio A. Blanco	
Roberto Verrier	26.01.57 - 26.03.57	ARAM- BURU, Pedro E.	s/d	s/d	sector público	liberal	liberal	59 días	vicep BCRA 1955			0,76298		Roberto Verrier	
A. Krieger Vasena	26.03.57 - 01.05.58	ARAM- BURU, Pedro E.	cs. económicas	UBA	sector público	liberal	liberal	400 días	jefe inv. min agr. 1946					A. Krieger Vasena	
E. Donato del Carril	01.05.58 - 24.06.59	FRONDI, Arturo	derecho	UNLP	sector público	desarrollista	desarrollista	419 días	emb URSS 1955/58			137,4333		E. Donato del Carril	
Alvaro Alsogaray	25.06.59 - 26.04.61	FRONDI, Arturo	militar	militar	sector privado	liberal	liberal	671 días	min. de indust.1955			34,0155		Alvaro Alsogaray	

(Cont...)

Ministros de Economía (Finanzas y Hacienda), gobiernos, formación, ideología, e incidencia en los precios al consumidor GBA. 1955-1976. (Cont.)

ministro de economía	Roberto Alemann	Roberto Alemann	ministros que incidieron en las variaciones de precios al consumidor 1955/76																	
período	26.04.61 - 12.01.62	FRONDIZI, Arturo	derecho	UBA	sector público	liberal	261 días	sub sec fin ab/jun 1959	18,4376											
	15.01.62 - 26.03.62	FRONDIZI, Arturo	cs. económicas	Cambridge	sector público	liberal	60 días	dir-BCRA pte BN 1956	3,03512											
	26.03.62 - 06.04.62	A. FRON-DIZI y J.M.; GUIDO	derecho	UNCba	sector público	desarrollista	11 días	min ec Bs As 1960												
	06.04.62 - 25.04.62	GUIDO, José María	derecho	UBA	sector privado	liberal	19 días	min hac 1933/35												
	30.04.62 - 10.12.62	GUIDO, José María	militar	militar	sector privado	liberal	224 días	min ec pte Frondizi 1959/61	16,5917											
	10.12.62 - 13.05.63	GUIDO, José María	derecho	UBA	sector privado	liberal	154 días	dir: BHN 36 min OP Bs As 41	2,93418											
	21.05.63 - 12.10.63	GUIDO, José María	derecho	UBA	sector privado	liberal	144 días	min ec Salta 1956/57	10,7183											
	12.10.63 - 05.08.64	ILLIA, Arturo Umberto	cs. económicas	UBA	sector privado	estadista	297 días	min. de hac. 1955/57	16,10364											
	19.08.64 - 28.06.66	ILLIA, Arturo Umberto	derecho	UNLP	sector privado	estadista	648 días	dip nac 63/64	67,09329											

(Cont....)

Ministros de Economía (Finanzas y Hacienda), gobiernos, formación, ideología, e incidencia en los precios al consumidor GBA. 1955-1976. (Cont.)

ministros que iniciaron en las variaciones de precios al consumidor 1955/76	Jorge Salimei	A. Krieger Vasena	José Dagnino Pastore	C. Moyano Llerena	Aldo Ferrer	Juan A. Quilici	Cayetano Licciardo
variación % precios mín. sec. privado	55,8805						
variación % precios mín. desarrollistas					20,60852	11,36815	
variación % precios mín. liberales		31,0835	11,6396	4,45805			57,6193
variación % precios mín. estatistas							
cargo anterior	sin cargos	mín ec 1957/58	mín ec Bs As. 1967/68	dir. Bco Industrial 1960	mín ec Bs As 1958/60	mín ec S Fe 1958/60	sub sec ec. Nac. 1962/63
permanencia	189 días	889 días	371 días	119 días	189 días	131 días	366 días
ideología	sector privado	liberal	liberal	liberal	desarrollista	desarrollista	liberal
primera ocupación	sector privado (empresario)	sector público	sector público	sector público	sector público	sector privado	sector público
centro	UBA	UBA	UNLP	UBA	UBA	UNL rosario	UNLP
formación	cs. económicas	cs. económicas	cs. económicas	derecho	cs. económicas	cs. económicas	cs. económicas
presidente	ONGAMÍA, Juan Carlos	ONGAMÍA, Juan Carlos	ONGAMÍA, Juan Carlos	LEVINGSTON, Roberto M.	LEVINGSTON, Roberto M.	LANUSSE, Alejandro A.	LANUSSE, Alejandro A.
período	29.06.66 - 03.01.67	03.01.67 - 11.06.69	11.06.69 - 17.06.70	18.06.70 - 15.10.70	26.10.70 - 28.05.71	01.06.71 - 11.10.71	11.10.71 - 13.10.72
ministro de economía	Jorge Salimei	A. Krieger Vasena	José Dagnino Pastore	C. Moyano Llerena	Aldo Ferrer	Juan A. Quilici	Cayetano Licciardo

(Cont...)

Ministros de Economía (Finanzas y Hacienda), gobiernos, formación, ideología, e incidencia en los precios al consumidor GBA. 1955-1976. (Cont.)

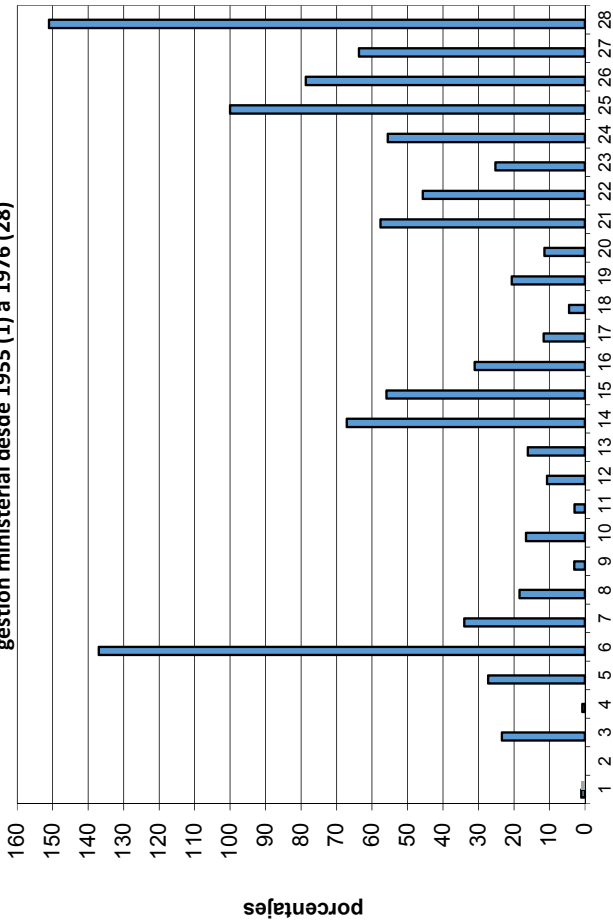
ministro de economía	Jorge Wehbe	13.10.72 - 24.05.73	LANUSSE, Alejandro A.	derecho	UNCha	sector público	desarrollista	224 días	min ec 1962 BCRA 1972	variación % precios min. estadistas	variación % precios min. liberales	variación % precios min. desarrollistas	variación % precios min. sec. privado	ministros que incidieron en las variaciones de precios al consumidor 1955/76
	José B. Gelbard	25.05.73 - 21.10.74	H. CÁMPORA y J. PERÓN	empresario		sector privado (empresario)	sector privado	514 días	sin cargos	55.58885	99,8942	45,70405	25,2485	José B. Gelbard A. Gomez Morales Celestino Rodrigo
	A. Gomez Morales	21.10.74 - 02.06.75	MARTINEZ de PERON, M.E.	cs. económicas	UBA	sector público	estatista	224 días	min fzas 49/52 Pte BCRA 1973					
	Celestino Rodrigo	02.06.75 - 17.07.75	MARTINEZ de PERON, M.E.	ingeniería	UBA	sector privado	liberal	45 días	sbsec min bjar social					
	Pedro J. Bonanni	22.07.75 - 11.08.75	MARTINEZ de PERON, M.E.	cs. económicas	UBA	sector público	estatista	20 días	BCRA 48/52 Min hac 52/55					
	Antonio Cañero	14.08.75 - 03.02.76	MARTINEZ de PERON, M.E.	cs. económicas	UBA	sector público	estatista	170 días	dir BCRA 1973/4	78,6718				Antonio Cañero
	Emilio Mondelli	03.02.76 - 24.03.76	MARTINEZ de PERON, M.E.	derecho	UBA	sector privado	liberal	49 días	gte gral BCRA 1974		63,6893			Emilio Mondelli

(Cont...)

ministros que iniciaron en las variaciones de precios al consumidor 1955/76		José Martínez de Hoz.
variación % precios min. sec. privado		
variación % precios min. desarrollistas		
variación % precios min. liberales		151,07
variación % precios min. estatistas		
cargo anterior	director Fab. Militares 1973	min ec. pte. Guido 1963
permanencia	5 días	277 días en 1976
ideología	sin datos	liberal
primera ocupación	sector público	sector privado
centro	militar	UBA
formación	militar	derecho
presidente	Junta Militar	VIDELA, Jorge Rafael
período	24.03.76 - 29.03.76	29.03.76 - 31.03.81
ministro de economía	Joaquín De las Heras	José Martínez de Hoz.

Fuente: Elaboración propia. Datos Ministerio de Economía, diccionarios biográficos, obituarios diario La Nación. Variaciones mayores a 30 días % índices de precios al consumidor Gran Buenos Aires (GBA). Datos Instituto Nacional de Estadística y Censos, Indec, consulta agosto 2017.

Anexo 2: Aumentos de precios al consumidor en el Gran Buenos Aires por gestión ministerial desde 1955 (1) a 1976 (28)



ministros de Economía

- 1955-1 Revestido-Bonanni 2 Folcini 3 Blanco 4 Verrier 5 Krieger V. 6 Del Carril 7 Alsogaray 8 Alemann 9 Coll Benegas 10 Alsogaray 11 Méndez Delfino 12 Martínez de Hoz 13 Blanco 14 Pugliese 15 Salimei 16 Krieger V. 17 D. Pastore 18 Moyano Lerena 19 Ferrer 20 Quilici 21 Licciardo 22 Wenbe 23 Gelbard 24 Gómez Morales 25 Rodrigo 26 Cañero 27 Mondélli 28 Martínez de Hoz

■ Fuente: Elaboración propia con datos del Índice de precios al consumidor. Indec. Consulta Agosto 2017

BIBLIOGRAFÍA

Acuña, Carlos H. (comp.). *¿Cuánto importan las instituciones? Gobierno, estado y actores en la política argentina*, Siglo XXI, Buenos Aires, 2013.

Belini, Claudio, "La industria durante el primer peronismo (1946-1955): un análisis de las políticas y su impacto", Tesis Doctoral, Facultad de Filosofía y Letras, Universidad de Buenos Aires, 2003.

Belini, Claudio y Rougier, Marcelo, *El Estado empresario en la industria argentina: conformación y crisis*, Manantial, Buenos Aires, 2008.

Braun, Oscar y Joy, Leonard, "A Model of Economic Stagnation. A Case Study of the Argentine Economy", en *Economic Journal*, diciembre de 1968.

Compte, Juan M., "Héctor Mairal. El abogado de la década", en *Aper-tura*, n. 236, agosto de 2013, p. 64.

Cortés Conde, Roberto, *La economía política de la Argentina en el siglo XX*, Edhasa, Buenos Aires, 2005.

De Pablo, Juan C., *La economía que yo hice*, El Cronista Comercial, Buenos Aires, 1986.

Di Tella, Guido, *Perón-Perón, 1973-1976*, Hyspamérica, Buenos Aires, 1983.

Ferrer, Aldo, *La Economía Argentina, Las etapas de su desarrollo y problemas actuales*. Fondo de Cultura Económica, Buenos Aires, 1973.

Flores, Roberto Dante, *La política energética durante el gobierno de Arturo Frondizi*, Cuadernos de Investigación del CEINLADI, Año 2 N° 2, FCE, UBA, Buenos Aires, 2008.

Gadano, Nicolás, *Historia del petróleo en la Argentina*, Edhasa, Buenos Aires, 2012.

Gerchunoff, Pablo y Llach, Lucas, *El ciclo de la ilusión y el desencanto. Un siglo de políticas económicas argentinas*. Emecé, Buenos Aires, 2007.

Hirschman, Albert O., "Ideologies of Economic Development in Latin America", *Latin American Issues*, Twentieth Century Fund, New York, 1961, ver también "Ideologías de desarrollo económico en América Latina", en *Controversia sobre Latinoamérica*, Editorial del Instituto (Di Tella), Buenos Aires, s/d.

Jáuregui, Aníbal, "La planificación en la Argentina: el CONADE y el PND (1960-1966)", en *Anuario del Centro de Estudios Históricos "Prof. Carlos S. A. Segreti"*, Córdoba, Argentina, año 13, n° 13, 2013.

Míguez, Eduardo y Rayes, Agustina, "La naturaleza de la dependencia, la dependencia de la naturaleza. Exportaciones y crecimiento económico en Argentina, 1890-1938, en perspectiva comparada", *Desarrollo Económico*, vol. 53, N° 211 (enero-abril 2014).

Muro de Nadal, Mercedes, *50 años de historia económica argentina (1946-1996), Una síntesis de sus principales características*, Sauce Grande, Buenos Aires, 1997.

Perissinotto, Renato; Dantas, Eric G.; Codato, Adriano y Fillipi, Thais M., *Ministros de Economía, burocracia y y política económica en el desarrollismo brasileño (1930-1960)*, Anuario CEEED, FCE, UBA, febrero 2016.

Piñeiro Iñiguez, Carlos, *Herejías periféricas. Raúl Prebisch, vigencia de un pensamiento*, Nuevo Hacer, Buenos Aires, 2003.

Plotkin, Mariano y Neiburg Federico, "Elites intelectuales y ciencias sociales en la Argentina de los años 60. El Instituto Torcuato Di Tella y la Nueva Economía", *Estudios Interdisciplinarios de América Latina y el Caribe*, Vol 14, No 1, The Sverdlin Institute for Latin American History and Culture, Tel Aviv University, 2003.

Prebisch, Raúl, *Informe Preliminar acerca de la situación económica*, S/d, Buenos Aires, 1955.

Prebisch, Raúl, *Comentarios al Informe Preliminar*, S/d, Buenos Aires, 1955,

Prebisch, Raúl, *Capitalismo periférico. Crisis y transformación*, Fondo de Cultura Económica, México, 1981.

Prebisch, Raúl, *Discursos, Declaraciones y Documentos, 1952-1963*, Tomo I, CEPAL, Santiago de Chile, 2011.

Ramírez, Diego, *Horacio Giberti: Memorias de un imprescindible*, Centro Cultural de Cooperación y Universidad Nacional de Quilmes, Avellaneda, 2011.

Rapoport, Mario, *Gran Bretaña, Estados Unidos y las clases dirigentes argentinas (1940-1945)*, de Belgrano, Buenos Aires, 1983

Rapoport, Mario y Colaboradores, *Historia Económica, Política y Social de la Argentina, (1880-2000)*, Macchi, Buenos Aires, 2000.

Restivo, Néstor y Dellatorre, Raúl, *El Rodrigazo. El lado oscuro del ajuste que cambió la Argentina*. Capital Intelectual, Buenos Aires, 2016.

Rougier, Marcelo y Fiszbein, Martín, *La Frustración de un proyecto económico. El gobierno peronista de 1973-1976*, Manantial, Buenos Aires, 2006.

Sartori, Giovanni, *La política. Lógica y método en las Ciencias Sociales*, Fondo de Cultura Económica, México, 1984.

Schvarzer, Jorge, *La política económica de Martínez de Hoz*, Hyspamérica, Buenos Aires, 1987.

Schvarzer, Jorge, *La industria que supimos conseguir*, Planeta, Buenos Aires, 1996.

Seoane, María, *El burgués maldito*, Random House Mondadori, Buenos Aires, 2014.

Sikkink, Kathryn, *El proyecto desarrollista en la Argentina y Brasil: Frondizi y Kubitschek*, Siglo XXI, Buenos Aires, 2009.

Vázquez-Presedo, Vicente, *Crisis y Retraso. Argentina y la economía internacional entre las dos guerras*, Eudeba, Buenos Aires, 1978

Vitelli, Guillermo, *Los dos siglos de la Argentina. Historia económica comparada*, Prendergast, Buenos Aires, 1999.

Yazbek, Susana, *YPF y la política petrolera de los gobiernos peronistas entre 1973 y 1976. Un estudio sobre el sector petrolero argentino en tiempos de crisis*, Tesis de Maestría, Facultad de Ciencias Económicas, Universidad de Buenos Aires.

Zinn, Ricardo, *La fundación de la segunda República*, Pleamar, Buenos Aires, 1976.

64

OTRAS FUENTES

Noticias Jurídicas, www.infojusnoticias.gov.ar, consulta en febrero de 2017.

Plan Prébisch, <https://cyt-ar.com.ar>, consulta en agosto de 2017.

Leyes, decretos y convenios, <http://www.infoleg.gob.ar/> consultas durante 2016 y 2017.

Serie histórica del índice de Precios al Consumidor (IPC) en el Gran Buenos Aires, www.indec.gob.ar, consulta agosto 2017.

FUENTES DOCUMENTALES

Banco Central de la República Argentina.

Boletín Oficial de la República Argentina.

Centro Argentino de Ingenieros, Buenos Aires.

Consejo Profesional de Ingeniería Civil, Buenos Aires.

Departamento de Documentación, Gerencia de Gestión de la Información, INTA

Instituto Nacional de Estadística y Censos.

Memorias y Balances, Yacimientos Petrolíferos Fiscales.

Memorias y Balances, Banco de la Nación Argentina.

Memorias y Balances, Servicios Eléctricos del Gran Buenos Aires.

Ministerio de Economía de la República Argentina.

Centenario. Facultad de Ciencias Económicas. UBA, FCE, Buenos Aires, 2013.

Diccionario de ministros: de Urquiza a Menem, Dunken, Buenos Aires, 1998.

Gaceta del INTA, Buenos Aires.

La Nación, Buenos Aires.