



LAS MEDICIONES DE EMPLEO EN CUENTAS NACIONALES

Nota de divulgación N°2

SUSANA KIDYBA

sukidy@hotmail.com

TW: @SKidyba

Universidad de Buenos
Aires, Facultad de Ciencias
Económicas, Programa de
Investigación en Cuentas
Nacionales. Buenos Aires,
Argentina

Las Notas de Divulgación del PICNA tienen como finalidad principal difundir la investigación y los conceptos técnicos de las cuentas nacionales de una manera accesible para que sea comprensible por el público general.

Los autores son responsables de las opiniones expresadas en los documentos.

El Programa de Investigación en Cuentas Nacionales (PICNA) reconoce a los autores de la Serie de Notas de Divulgación la propiedad de sus derechos patrimoniales para disponer de su obra, publicarla, traducirla, adaptarla y reproducirla en cualquier forma.

(Según el art. 2, Ley 11.723).



Esta obra está bajo una [Licencia Creative Commons Atribución 4.0 Internacional](https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/).

Universidad de Buenos Aires.
Facultad de Ciencias Económicas
Programa de Investigación en Cuentas Nacionales.

Nota de divulgación N°2

Las mediciones de empleo en cuentas nacionales

Susana Kidyba¹
Octubre 2021

¹ Investigadora del Programa de Investigación en Cuentas Nacionales, PICNA, de la FCE.UBA. Email: sukidy@hotmail.com; TW=@SKidyba

Las mediciones del empleo en las Cuentas nacionales

Actualmente se cuenta con diversas fuentes de información sobre el mercado de trabajo, las mismas contienen una diversidad tal que en ocasiones lleva a confusiones dificultando el análisis de la situación del mercado laboral.

Las fuentes de información reflejan diferentes universos, partes de un universo y diferentes conceptos, que en términos generales pueden resultar en diversas situaciones:

- Resultados contradictorios entre fuentes de datos debido a que cada una refiere a diferentes poblaciones, unidades de medida, períodos de referencia y definiciones. Esta falta de comparabilidad entre las diversas fuentes puede incluso conducir a resultados contradictorios.
- Cada fuente de datos disponible describe parte del mercado laboral y aspectos relacionados, provocando superposiciones y descripciones incompletas.
- La mayoría de las fuentes de información presentan solo la situación en un momento dado o cambios netos entre dos momentos lo cual dificulta conocer la interacción dinámica.

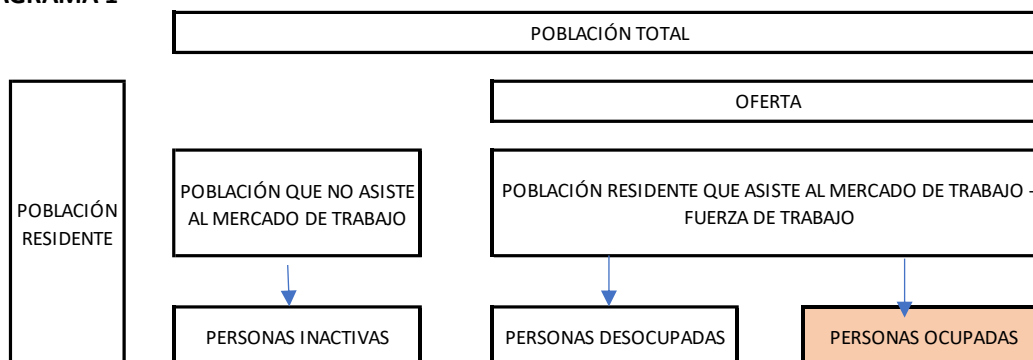
En primer lugar, debemos distinguir qué parte del mercado estamos midiendo.

La **oferta de trabajo** está constituida por las personas que asisten al mercado de trabajo ofreciendo el servicio de su factor; esta población es llamada “fuerza de trabajo” o “población económicamente activa”. En este marco, quienes encuentran un trabajo se consideran ocupados y los que no lo encuentran son los desocupados. Finalmente, la parte de la población que no asiste al mercado de trabajo son definidos como “inactivos”.

En las mediciones de la oferta, la población de referencia es la población residente en el país. Los relevamientos típicos para medir la oferta de trabajo son las encuestas de empleo a hogares cuyo objeto a encuestar son las personas de los hogares residentes en el país. En la Argentina, las mediciones de la oferta de empleo se realizan en la Encuesta Permanente de Hogares (EPH), que se realiza trimestralmente de forma continua desde el año 2003². Actualmente, la encuesta cubre un 64% de la población del país excepto los terceros trimestres cuando se amplía la muestra y se releva la totalidad de las áreas urbanas cubriendo aproximadamente el 92% de la población residente.

² La EPH comienza a realizarse en el año 1976, en principio solo se realizaba en el área del Gran Buenos Aires, paulatinamente se fueron incorporando áreas al relevamiento que se realizaba de manera puntual dos veces al año (mayo y octubre) hasta el año 2003 cuando pasa a ser continua y de periodicidad trimestral

DIAGRAMA 1



La **demanda de trabajo** está constituida por las unidades institucionales residentes (empresas, organizaciones, empleadores) que demandan el servicio de trabajo para ocupar los puestos necesarios para la producción, algunos de esos puestos son cubiertos y otros quedan vacantes.

En las mediciones de la demanda de trabajo, la referencia son las instituciones que producen algún bien, sea de mercado o de no mercado y requieren del insumo de mano de obra para concretar su producción.

Las mediciones de la demanda surgen a partir de relevamientos a empresas, encuestas sectoriales, censos económicos y registros administrativos. En la Argentina, las mediciones de empleo por el lado de la demanda surgen del SIPA³ (Sistema Integrado Previsional Argentino) que refleja el empleo registrado en la seguridad social, siendo actualmente la fuente de información con mayor frecuencia.

DIAGRAMA 2



La igualdad entre las personas ocupadas y los puestos de trabajo cubiertos no es tan directa, debemos tener en cuenta algunas situaciones particulares.

³ El SIPA es un registro administrativo al que se le realiza un trabajo de armonización y acondicionamiento, para convertirlo en un registro estadístico. Actualmente, es la fuente de información de puestos de trabajo ocupados con mayor frecuencia (mensual) y contiene información sobre la totalidad del universo de los puestos de trabajo registrados en la seguridad social. Es una estadística parcial de la demanda de trabajo, ya que no brinda información sobre el empleo no registrado a la seguridad social.

Residencia

La residencia está asociada al concepto de territorio económico⁴. La **residencia de las personas** la determina el territorio en el que está el hogar del que forman parte y no así su lugar de trabajo. Por su parte, **la residencia de las instituciones** coincide con el territorio en el cual está instalada la unidad (empresa, establecimiento, etc.), con el fin de desarrollar una actividad económica, o coincide con el territorio en el cual rigen las leyes a las cuales se encuentra sujeta.

Cantidad de ocupaciones

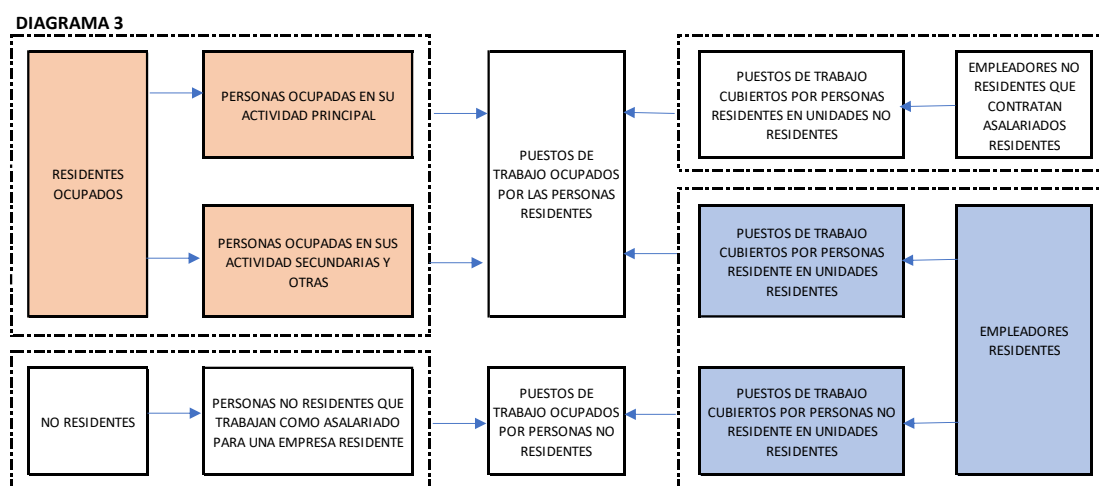
La medición del empleo en personas ocupadas, es el equivalente a medir las personas ocupadas en su actividad principal. Las personas pueden tener uno o varios puestos de trabajo.

Un puesto de trabajo es el conjunto de tareas y obligaciones desempeñado por una persona para una unidad económica. Para los trabajadores independientes, el número de puestos de trabajo se refiere al número de unidades económicas de las que son propietarios o copropietarios, sin importar el número de clientes a los que presten servicios.

Categoría Ocupacional

Las categorías ocupacionales son definitorias en cuanto a cómo se relacionan ambos lados del mercado de trabajo (oferta y demanda).

Los asalariados son las personas que, por un acuerdo, trabajan para una unidad institucional y perciben remuneración por su trabajo. Los no asalariados son las personas propietarias, individual o en forma conjunta, de las empresas no constituidas en sociedad en las que ellos trabajan y no reciben un salario por el trabajo que realizan, sino que su ingreso se denomina ingreso mixto⁵. En la actuación en el mercado de trabajo, el asalariado claramente es parte de la oferta y no de la demanda, en cambio el no asalariado está de ambos lados del mercado, dado que es el propio demandante de su trabajo.



⁴ Territorio económico: el ámbito donde circulan libremente bienes y personas, coincide con los límites políticos de los países, estando constituido específicamente por el territorio, el espacio aéreo nacional, las aguas territoriales y la plataforma continental sobre los cuales el país ejerce derechos exclusivos; los enclaves situados en otros países (embajadas, consulados, etc.) y excluyendo los enclaves extranjeros en el país; también lo conforman las naves y aeronaves nacionales que realizan viajes internacionales y los yacimientos situados en aguas internacionales, pero que son explotados por agentes residentes.

⁵ El ingreso es mixto porque no puede diferenciarse cuanto del mismo corresponde a la retribución del trabajo y cuanto a la retribución del capital

En el diagrama 3 se observa que parte de la oferta de trabajo que está ocupada es absorbida por la demanda de unidades institucionales no residentes y parte de los puestos de trabajo en unidades residentes son ocupados por personas no residentes⁶. En ambos casos, nos estamos refiriendo a asalariados ya que los no asalariados son al mismo tiempo productores o instituciones residentes y cuando ofrecen un bien o servicio producido a un no residente, se considera una exportación y no un servicio de factor, lo mismo es para el caso inverso, cuando un no asalariados no residente ofrece sus servicios o bienes a empresas residentes, no se considera servicios de factor, sino que es una importación.

- En el cuadrante superior izquierdo se refleja la parte de la oferta de trabajo correspondiente a las personas ocupadas residentes en sus ocupaciones tanto principal como secundarias y otras.
- En el cuadrante inferior derecho se reflejan los puestos de trabajo cubiertos en las empresas o instituciones residentes.
- En el cuadrante superior derecho se refleja la parte de los puestos de trabajo asalariados de los residentes en instituciones no residentes.
- En el cuadrante inferior izquierdo se reflejan los puestos de trabajo asalariados en empresas residentes ocupados por no residentes.

El empleo en las cuentas nacionales

El empleo medido en las cuentas nacionales es el requerimiento de empleo necesario para producir todos los bienes y servicios dentro de la frontera de producción⁷, por ello es que la frontera de medición del empleo está definida por la frontera en la medición de la producción⁸.

Las estimaciones del empleo deben realizarse con las mismas clasificaciones de la producción. Las clasificaciones por sector de actividad económica (CIU / CLANAE), permiten agrupar a los establecimientos por funciones de producción homogénea; a mayor desagregación por industrias, mayor será la homogeneidad de las funciones de producción.

En general, las fuentes de información desde el lado de la demanda del mercado de trabajo, permiten una clasificación con una apertura considerablemente cercana a la deseada para el análisis, ya que quienes brindan la información son quienes producen y pueden describir los bienes que producen, los insumos que utilizan y el empleo que requieren para producir. Por el contrario, cuando la fuente de información es del lado de la oferta, no permite realizar una clasificación muy desagregada dado que quien brinda la información no tiene el conocimiento suficiente para describir la función de producción. Esto constituye una restricción importante para las estimaciones del empleo por industria.

En la Argentina, una tercera parte de los asalariados no están registrados en la seguridad social, por lo tanto, no hay información desde el lado de la demanda y hay que realizar las estimaciones sobre la base de fuentes sociodemográficas (encuestas a hogares), las cuales no permiten una clasificación por industrias muy desagregada. Sumando a esto, la restricción de la muestra de la

⁶ Los flujos del diagrama 3, son registrados por la Cuenta Corriente de la Balanza de Pagos, subcuenta remuneración de empleados.

⁷ Según el SCN 2008 "La fuerza de trabajo son las personas que están activamente dispuestas a aportar su trabajo durante un período de referencia determinado a fin de producir bienes y servicios que estén incluidos en la frontera de producción del SCN."

⁸ La frontera de la producción es toda aquella realizada por unidades institucionales para producir bienes de mercado y de no mercado y para la producción de bienes para uso final propio, quedando excluida la producción de servicios para uso final propio dentro del hogar (tareas de cuidado, domésticas realizadas por los miembros del hogar, etc).

encuesta de empleo (EPH), que no está preparada para dar información robusta de las industrias con gran desagregación.

Las variables para medir el empleo

El indicador menos robusto en las mediciones de empleo es el de personas ocupadas, que sólo permite medir la ocupación principal de las personas. Existe un porcentaje de los ocupados que tiene más de una ocupación, en algunos casos en industrias (sectores) diferentes, por lo tanto, al medir el empleo por personas ocupadas se pierde la asignación sectorial de las otras ocupaciones y no se mide correctamente el empleo relacionado con la producción de cada industria o sector de actividad económica.

La segunda mejor opción es la medición del empleo en puestos de trabajo cubiertos. Desde las fuentes de información por el lado de la demanda, el puesto de trabajo es la variable que informan las empresas e instituciones, pero esta medición es incompleta dado que no informan los puestos de trabajo ocupados por las personas no registradas en la seguridad social, por ello es necesario realizar las estimaciones de los puestos de trabajo partiendo de las personas ocupadas en la ocupación principal más las ocupaciones secundarias y otras.

La estimación según puestos de trabajo equivalente es una reelaboración de los puestos de trabajo por medio de la cual se los convierte en “puestos teóricos” ocupados a tiempo completo y de manera regular durante el período de referencia.

Las horas efectivamente trabajadas (horas normales más horas extraordinarias) durante el período considerado, correspondientes a los puestos de trabajo asalariado y no asalariado, es una medición más ajustada dado que ajusta por tiempo trabajado cada puesto de trabajo y además no considera las horas de los periodos en que no se trabaja como vacaciones o licencias.

El empleo con ajuste de calidad sería la medición ideal del empleo, porque tanto en la medición según puestos de trabajo como en la medición según horas efectivamente trabajadas, no se discriminan las diferentes calidades de empleo, es decir, tienen la misma incidencia la hora de un trabajador especializado como la de uno no especializado. Esta heterogeneidad se corregiría con la estimación según el empleo ajustado por calidad. Los indicadores de calidad utilizados pueden estar relacionados con variables como las calificaciones académicas, calificaciones del oficio, experiencia etc. El desafío sería construir índices ponderados por los ingresos de los diferentes niveles de calificación, industria, etc.; para reflejar los verdaderos cambios en el volumen de empleo. Este método de medición requiere una gran cantidad de datos con la que no cuentan todos los países.

La utilización de las estimaciones de empleo

Las estimaciones del empleo en cuentas nacionales tienen al menos tres utilidades bien diferenciadas.

- **Estimaciones de la economía no observada:** En cada cambio de año base se realiza un ajuste a la producción estimada por fuentes de información económicas de la producción no observada por éstas y uno de los métodos de estimación se realiza utilizando la diferencia de empleo entre las fuentes de información económicas y sociodemográficas.

- **Estimaciones de los ingresos de la cuenta de generación del ingreso:** Los ingresos estimados en la cuenta de generación del ingreso correspondientes a la remuneración al trabajo y el ingreso mixto corresponden a ingresos de las ocupaciones, por lo tanto, las estimaciones de los ingresos están basadas en las estimaciones del empleo.
- **Estimaciones de la productividad:** es la principal utilización externa de los datos de empleo de las cuentas nacionales, la variable de empleo deseable para las mediciones de productividad es el volumen de empleo ajustado por calidad, cualquier otro dato de empleo disponible desde las cuentas nacionales, es siempre preferible respecto a otro que no sea consistente con la producción.

Datos disponibles

Las cuentas nacionales de la Argentina publican trimestralmente desde el año 2016 el empleo en puestos de trabajo y horas trabajadas en tres categorías ocupacionales (Asalariados registrados, Asalariados no registrados y no asalariados) y para 17 sectores de actividad económica (Cnae 2004)

Además de la evolución de cualquiera de las variables publicadas, los datos permiten análisis de relaciones entre sectores ya que la incidencia de cada sector en términos de puestos de trabajo puede ser diferente a la incidencia en términos de horas.

A modo de ejemplo, a continuación, se presenta el gráfico de los datos de empleo publicados en cuentas nacionales para el año 2019 de las dos variables publicadas (puestos y horas), agregando el dato implícito en la publicación, las horas promedio.

	2019			2019			2019			2019		
	Asalariados registrados			Asalariados no registrados			No asalariados			total		
	puestos	horas	horas promedio	puestos	horas	horas promedio	puestos	horas	horas promedio	puestos	horas	horas promedio
Total general	10.677	17.786.637	1.666	4.902	6.524.858	1.331	5.275	8.237.075	1.561	20.855	32.548.570	1.561
Total sector público	3.518	4.893.084	1.391							3.518	4.893.084	1.391
Total excluido sector público	7.159	12.893.553	1.801	4.902	6.524.858	1.331	5.275	8.237.075	1.561	17.337	27.655.486	1.595
A Agricultura, ganadería, caza y silvicultura	347	622.112	1.795	553	852.238	1.540	487	658.333	1.352	1.387	2.132.683	1.538
B Pesca	14	50.201	3.599	3	5.788	1.763	5	9.667	1.922	22	65.656	2.950
C Explotación de minas y canteras	90	210.470	2.345	10	16.760	1.607	2	4.060	1.677	103	231.290	2.254
D Industria manufacturera	1.114	2.305.948	2.070	503	834.663	1.659	709	1.019.681	1.439	2.326	4.160.291	1.789
E Electricidad, gas y agua	95	150.138	1.581	24	35.439	1.500	10	10.996	1.151	128	196.572	1.534
F Construcción	429	911.366	2.124	533	830.617	1.558	765	1.112.313	1.454	1.727	2.854.296	1.653
G Comercio mayorista, minorista y reparaciones	1.194	2.373.381	1.988	730	1.148.567	1.573	1.654	3.168.808	1.916	3.578	6.690.757	1.870
H Hoteles y restaurantes	284	514.585	1.814	212	306.843	1.449	182	292.201	1.605	677	1.113.628	1.644
I Transporte, almacenamiento y comunicaciones	603	1.185.963	1.966	278	593.349	2.136	320	591.363	1.849	1.201	2.370.675	1.974
J Intermediación financiera	255	415.589	1.628	22	25.445	1.177	31	48.844	1.564	308	489.879	1.590
K Actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler	845	1.531.377	1.812	101	135.547	1.337	513	672.957	1.312	1.460	2.339.880	1.603
L de seguridad social de afiliación	1.601	2.840.571	1.774							1.601	2.840.571	1.774
M Enseñanza	1.985	1.680.960	847	111	60.466	546	49	34.740	704	2.145	1.776.165	828
N Servicios sociales y de salud	787	1.437.116	1.825	278	272.474	980	268	282.837	1.057	1.333	1.992.427	1.494
O Otras actividades de servicios comunitarias, sociales y personales	507	904.745	1.785	329	388.035	1.178	280	330.275	1.178	1.117	1.623.055	1.454
P Hogares privados con servicio doméstico	527	652.116	1.237	1.215	1.018.628	838				1.742	1.670.744	959

Fuente: Estimaciones propias sobre datos publicados por Cuentas Nacionales - INDEC

Agenda

Los organismos internacionales tienen en su plan de trabajo varias líneas respecto a las mediciones del trabajo.

La OIT (Organización Internacional del Trabajo) ha incorporado recomendaciones de la medición del trabajo en el hogar para uso propio o para terceros (trabajo no remunerado).

En el SCN (Sistema de Cuentas Nacionales) se está analizando la medición del Capital Humano, cuya valoración sería necesaria en caso de incorporarse el capital humano dentro de la frontera de activos que componen la riqueza.

Ambos organismos continúan avanzando en las definiciones de las "Cuentas Laborales" o "Sistema de Contabilidad Laboral" (LAS) que es un sistema estadístico de variables fundamentales sobre el trabajo adquirido a través de la integración. La tarea de las Cuentas Laborales es abordar los problemas de las mediciones homogéneas combinando varias fuentes de datos estadísticos para mejorar sus fortalezas y superar sus debilidades de la manera más efectiva posible.